

U.A.T. COMUNA COSMEȘTI

Sediu: str. General Dumitru Dămăceanu, nr.73

Sat Cosmești, județul Galați

Cod postal: 807085

Telefon: +40 236/336227

E-mail: cosmesti@gl.e-adm.ro

A P R O B A T

Prin H.C.L. Cosmești nr. __/__.08.2025



STUDIU DE FUNDAMENTARE
a deciziei de concesiune a serviciului de
utilitate publică de distribuție a gazelor
naturale în U.A.T. Comuna Cosmești,
județul Galați

2025

Modificările aduse Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale prin Legea nr. 167 din 10 iulie 2018, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 604 din 16 iulie 2018, au conferit autorităților administrației locale calitatea de concedent în procesul de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Cu toate acestea - prin excepție - calitatea de autoritate concedentă pentru operatorii economici desemnați prin Hotărârea Guvernului nr. 1.649/2004 privind unele măsuri pentru derularea și finalizarea privatizării Societății Comerciale de Distribuție a Gazelor Naturale «Distrigaz Nord» - S.A. Târgu Mureș și a Societății Comerciale de Distribuție a Gazelor Naturale «Distrigaz Sud» - S.A. București este deținută în continuare de către Ministerul Energiei.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 209 din 3 aprilie 2019, publicată în Monitorul Oficial nr. 284 din 15 aprilie a fost aprobat Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.

Articolul 2 al HG nr. 209/2019 prevede că la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 749/2014 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 709 din 29 septembrie 2014. Constatându-se că Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii nu poate fi aplicată în domeniul distribuție gazelor naturale, procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale beneficiază ca temei legal primar de o lege specială, și anume Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, Cadrul general din 3 aprilie, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 209/2019, reprezintă Normele metodologice de aplicare a prevederilor

referitoare la atribuirea contractelor de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale.

În plan procedural, decizia de concesiune a bunurilor proprietate publică și a serviciilor de utilitate publică se adoptă pe baza unui studiu de fundamentare, prevedere menționată expres atât în Codul Administrativ, *prin care se reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale* cât și în Cadrul general din 3 aprilie 2019 ***privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.***

Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Cosmești și satele componente Cosmești(reședința), Băltăreți, Cosmeștii – Vale, Furcenii Noi, Furcenii Vechi și Satu Nou se întocmește în conformitate cu prevederile art. 5 din Anexa la Hotărârea de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea „*Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini*”.

Concesionarea bunurilor proprietate publică și a serviciilor de utilitate publică se adoptă pe baza unui studiu de oportunitate, prevedere menționată expres în Codul Administrativ, *prin care se reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli*

specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale

În mod similar, Cadrul general din 3 aprilie 2019 ***privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini***, aprobat prin hotărârea Guvernului nr.209/2019, stabilește cerința elaborării Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune, pe baza căruia - *prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare* - se aprobă demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Accesul la finanțarea obiectivelor de investiții care vizează înființarea distribuțiilor de gaze naturale și creșterea gradului de racordare la nivel național, a fost reglementat prin adoptarea Ordonanței de Urgență nr.128/31.07.2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin Legea nr.214 din 26 octombrie (publicată în Monitorul Oficial nr. 992 / 27.10.2020) și prin procedurile însoțitoare stabilite conform:

- Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa Prioritară 8 Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale Obiectivul Specific 8.2 Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state;
- Ghidului Solicitantului - condiții specifice de accesare a fondurilor în scopul “Dezvoltării rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță,

eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final - Cod apel: POIM/859/8/2/ Dezvoltarea rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale”

După epuizarea fondurilor alocate prin acest program, proiectele neselectate pentru finanțare au fost transferate în cadrul Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”, aprobat prin OUG nr.95 din 3 septembrie 2021, publicată în Monitorul Oficial nr.849/06.09.2021

Prezentul Studiu de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale include atât datele tehnice și valoarea investiției care stau la baza concesiunii, aferente obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate cât și aspecte privind principiile concesionării și legislația aplicabilă în materie, programe naționale de finanțare a sistemelor de rețele inteligente de gaze naturale și descrierea acestora din punct de vedere tehnic, tehnologic, constructiv și functional, cu respectarea structurii prevăzute în art.5, alin.(2) din Cadrul general din 3 aprilie 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.209/2019:

- a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;
- c) investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere;
- d) nivelul minim al redevenței, dar nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial;
- e) modalitatea de acordare a concesiunii;
- f) durata estimată a concesiunii;
- g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare.

1. CONCESIUNEA

Serviciile publice ocupă un rol important în viața unei comunități, de aceea se urmărește o cât mai bună administrare și valorificare a acestora.

Există mai multe moduri de a gestiona un serviciu public, fie de către o persoană publică (stat, comunități locale, instituții), fie de către o persoană privată (fizică sau juridică). Persoana publică poate gestiona un serviciu public fie în regie proprie, fie printr-o instituție specializată, iar persoanele private pot gestiona un serviciu public în mai multe moduri:

- în baza unui contract administrativ;
- în baza unui contract de locație;
- prin delegare dată de autoritatea administrației publice locale;
- prin concesiune.

Trebuie făcută distincția între arendarea serviciilor publice, recunoscută în legislația altor state, dar interzisă în România.

Literatura de specialitate a reținut mai multe modalități de gestiune a serviciilor publice, cum ar fi asocierea în participație, regia proprie (serviciul înființat de către autoritatea publică este gestionat direct de către aceasta), franciză, locație de gestiune, gestiune delegată unilateral.

În țara noastră, cea mai uzuală modalitate de gestionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale este concesiunea.

Autoritățile publice au dreptul de a încredința gestiunea serviciilor publice *intuitu personae*, indiferent dacă agentul este public sau privat. Nominalizarea prestatorului de servicii se face potrivit unei proceduri, de regulă licitația. Transparența acestei proceduri este un aspect necesar în ceea ce privește încredințarea spre gestionare a unui serviciu public, întrucât publicitatea aduce în concurență mai mulți agenți economici candidați, urmând să fie ales cel mai bun candidat.

Literatura de specialitate pune la dispoziție o serie de definiții ale concesiunii serviciului public:

- “o convenție prin care o persoană publică însărcinează cu prestarea unui serviciu public o întreprindere privată care asigură finanțarea lucrărilor, exploatarea lor și care este remunerată din redevențele percepute de la usageri.” - Pierre Delvolve
- “un act administrativ prin care o persoană publică, numită concedent încredințează unei persoane private, numită concesionar, gestiunea serviciului public pe riscul său, recunoscându-i dreptul de a percepe redevența de la beneficiarii serviciului” - Gilles Lebreton

În doctrina românească actuală, Antonie Iorgovan arată că prin contractul de concesiune, o parte – cedentul, transmite altei părți – concesionarul, spre administrare rentabilă, pe un termen determinat, în schimbul unei redevențe, o activitate economică, un serviciu public, o subunitate productivă sau un teren proprietate de stat.

Instituția concesiunii este complexă având multiple implicații, atât în plan politico-statal, cât și social. Natura sa juridică nu este ușor de conturat, fiind definită drept o ocupare temporară a domeniului public, deci este o operațiune de înstrăinare, caracterizată prin faptul că este revocabilă, răscumpărabilă și nu este perpetuă. Concesionarea serviciilor publice reprezintă un mod prin care administrația armonizează interesul general al comunității locale cu interesul particular al operatorului serviciului public, persoană privată, în speță.

O serie de dispoziții legale privitoare la concesionarea bunurilor sau a serviciilor publice se regăsesc în Constituție, dar și într-o serie de legi, cele mai multe anterioare legii fundamentale, cum ar fi *Legea nr. 15 din 1990*, privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, *Legea nr. 18/1991*, privind fondul funciar, cu modificările ulterioare, *Legea nr. 50/1991* privind autorizarea executării construcțiilor și unele măsuri pentru realizarea locuințelor, *Legea nr. 35 / 1991* privind regimul investițiilor străine, la care se adaugă o serie de

hotărâri ale Guvernului, dintre care reținem *H.G. nr. 1228 / 1990* pentru aprobarea Metodologiei concesiunii, închirierii și locației de gestiune.

Importante dispoziții cu privire la concesiune sunt cuprinse în *Legea petrolului nr. 134/1995*, care devine, la timpul său, un fel de drept comun în materie de concesiune a bunurilor proprietate publică (deși legea în speță se referă la terenurile proprietate publică care conțin resurse petroliere) și *Legea nr. 123/2012* a energiei și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada postdecembristă, existența distincției dintre domeniul public și domeniul privat a devenit incontestabilă, însă atitudinea permisivă a exercitării dreptului de concesiune asupra bunurilor din domeniul privat, și deci, nu numai asupra bunurilor din domeniul public, a dat naștere și apoi a amplificat o stare de confuzie alimentată de un cadru legal neunitar în raport cu ariile economice de aplicare.

Bunurile proprietate publică nu trebuie confundate însă cu „bunurile de interes public”, acestea din urmă putând face parte atât din domeniul public, cât și din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, dar și din proprietatea privată a unor particulari. Astfel, bunurile de interes public au fost definite ca fiind acele bunuri „care au menirea de a fi folosite în cadrul unei activități care interesează toți membrii societății, deși nu pot fi folosite de orice persoană, spre exemplu, terenurile pe care sunt amplasate școli, biblioteci, teatre, muzee”.

Dreptul european a susținut obligativitatea respectării unui regim concurențial în procedura de atribuire a concesiunii sau achiziției publice, cu excepția situațiilor reglementate de art. 106 alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), conform căruia întreprinderile

publice însărcinate cu gestiunea serviciilor de interes economic general sunt supuse concurenței, *„în limitele în care aplicarea acestor reguli nu împiedică realizarea serviciului public cu care este însărcinată întreprinderea”*.

În virtutea acestor dispoziții, Curtea Europeană de Justiție a permis derogări de la regulile concurențiale în două cazuri: atunci când echilibrul financiar este amenințat și atunci când funcționarea serviciului public devine imposibilă. Însă, pentru aplicarea eficientă a normelor europene în domeniul concurenței, a art.101 și 102 din TFUE, a fost adoptat la 16 decembrie 2002, de către Consiliul european, Regulamentul (CE) nr.1/2003 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute de art.81-82 din TCE. Acest regulament a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr.411/200439 și Regulamentul (CE) nr.1419/200640. Potrivit art. 17 alin. (1) din acest regulament, atunci când evoluția schimburilor dintre statele membre, rigiditatea prețurilor sau alte împrejurări sugerează posibilitatea restrângerii sau denaturării concurenței în cadrul pieței comune, Comisia poate iniția o investigație cu privire la un anumit sector al economiei sau privind un anumit tip de acord în diferite sectoare.

Construcția europeană a condus la suprimarea monopolului statului și a conturat principiul liberalismului economic, a urmărit să găsească „echilibrul corect” între intervenția publică în beneficiul interesului general și aplicarea regulilor de concurență. Aceasta nu înseamnă însă că acestea nu vor fi aplicate cu respectarea specificului serviciilor publice îndeplinite ca misiune de realizare a interesului public. Iar la nivelul statelor membre, modul de administrare a serviciilor publice trebuie să rămână „expresia unei abordări juridice ce ține de dreptul public și de jurisdicția administrativă”

Deși, ulterior, Directiva 2004/17/CE a definit în art.1 alin(4), concesiunea de servicii, aceeași Directivă prevede în art.18 faptul că „prezenta directivă nu se aplică în cazul concesiunilor de servicii”. *Paradoxal, concesiunea de servicii publice era definită într-un act normativ care nu o reglementează și care prevede în mod expres exceptarea ei de la aplicare.*

Preluând textul din Directiva 2004/18/CE, legislația națională - prin Art.3 lit.h) din O.U.G.nr.34/2006 - definește contractul de concesiune de servicii ca acel contract „care are aceleași caracteristici ca și contractul de servicii, cu deosebirea că în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite”.

Observăm că directivele menționate nu reglementează concesiunea de servicii, ci doar achizițiile publice de servicii. Până la intrarea în vigoare a Directivei 2014/23/CE privind atribuirea contractelor de concesiune, nu existau dispoziții legale la nivel european care să reglementeze concesiunea serviciilor publice, jurisprudența CJUE fiind cea care s-a pronunțat asupra acestora.

În jurisprudența constantă a CJUE s-a conturat interpretarea conform căreia concesiunea de servicii publice trebuie să respecte principiile enunțate de Tratatul de la Roma privind concurența, egalitatea de tratament și non-discriminarea. La nivel european, mai menționăm elaborarea Comunicării interpretative a concesiunilor în dreptul comunitar, de către Comisia europeană în anul 2000, a Cărții Verzi a serviciilor de interes general în anul 2003, precum și a Cărții Verzi a atribuirii contractelor de concesiune în anul 2011, odată cu elaborarea Cărții Verzi privind revizuirea legislației

achizițiilor publice, respectiv a Cărții Verzi privind achizițiile publice în domeniul apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.

În primul deceniu al acestui secol, absența unor norme clare la nivelul Uniunii care să reglementeze atribuirea contractelor de concesiune antrenau incertitudine juridică și obstacole în calea liberei circulații a serviciilor perturbând funcționarea pieței interne. Ca urmare, operatorii economici, în special întreprinderile mici și mijlocii (IMM), erau privați de drepturile lor pe piața internă și ratau oportunități de afaceri importante, în timp ce autoritățile publice se puteau găsi în situația de a nu identifica utilizarea optimă a banilor publici, astfel încât cetățenii Uniunii să beneficieze de servicii de calitate la cele mai bune prețuri.

Un cadru juridic adecvat, echilibrat și flexibil de reglementare a atribuirii concesiunilor ar asigura accesul efectiv și nediscriminatoriu pe piață al tuturor operatorilor economici din Uniune, precum și certitudinea juridică, favorizând investițiile publice în infrastructuri și servicii strategice pentru cetățeni. Un astfel de cadru juridic ar conferi, de asemenea, operatorilor economici o securitate juridică sporită și ar putea constitui o bază și un instrument de deschidere în continuare a piețelor internaționale de achiziții publice și de stimulare a schimburilor comerciale internaționale.

Astfel, în anul 2011, plecând de la un proiect legislativ în cadrul căruia au fost trasate anumite reguli directoare (dispoziții simplificate, un curs mai simplu al procedurii de atribuire, mai multe negocieri cu privire la achiziții, reguli simplificate de publicitate etc.), ca urmare a unor îndelungi consultări și dezbateri, în data de 28 martie 2014 au fost publicate trei directive de o semnificație aparte în dreptul european în materia contractelor de drept

public, o veritabilă dovadă că perspectiva Uniunii Europene asupra acestora este într-o continuă evoluție. Prin revizuirea directivelor achizițiilor publice și concesiunilor, dreptul european răspunde dorinței de consolidare a concurenței în sectorul marilor contracte publice odată cu delimitarea, într-un mod mai precis și mai bine orientat, a obiectivelor colaterale, cum ar fi eficacitatea cheltuielilor publice, acces facil la atribuirea contractelor, încredere durabilă.

Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 *privind atribuirea contractelor de concesiune*, Directiva 2014/24/UE Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 *privind achizițiile publice* și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, respectiv Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 *privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale* și de abrogare a Directivei 2004/17/CE au fost chintesența unui lung drum jurisprudențial European, depășindu-se preocupările de altădată care vizau doar aspectele concurențiale.

În mod firesc, s-a impus adaptarea legislației națională noului cadru legislativ european, fapt materializat prin aprobarea de către Parlamentul României a unui set de 3 legi corespondente:

- Legea nr.98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr.99 din 19 mai 2016 privind achizițiile sectoriale;
- Legea nr.100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Cu toate că legea prevede reglementarea modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice în

legătură cu executarea acestora precum și faptul că nu aduce atingere responsabilității autorităților centrale, județene și locale de a decide cel mai bun mod de a administra executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor, pentru a asigura un nivel ridicat al calității, siguranței și accesibilității, egalitatea de tratament și promovarea accesului universal la serviciile publice, precum și a drepturilor utilizatorilor cu privire la acestea, în conformitate cu prevederile legale aplicabile, *a fost nevoie de o perioada de 2 ani pentru ca legiuitorul să constate disfuncționalitățile în aplicarea legii nr.100/2016 în sectorul gazelor naturale.*

Astfel, prin Legea nr.167 din 10 iulie 2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, în regim derogatoriu de la prevederile legale privind concesiunile de servicii, dar cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii, *autoritățile concedente inițiază procesul de atribuire a concesiunii, în urma solicitării primite de la o persoană sau autoritate publică interesată, în condițiile prevederilor Legii nr.123/2012 cu modificările și completările ulterioare.*

De remarcat faptul că în sectorul gazelor naturale, prin noile prevederi s-au produs modificări de esență:

- Serviciul public de distribuție a gazelor naturale devine “serviciu de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale”, care se concesionează pentru una sau mai multe unități administrativ-teritoriale, iar concesiunea este exclusivă;
- “Prin zonă delimitată se înțelege cel puțin o localitate (municipiu, oraș, **comună**) care formează o unitate administrativ-teritorială”. Această prevedere este conținută în capitolul 1 (Obiectul concesiunii) din ANEXA B (Conținutul-cadru al caietului de sarcini al concesiunii

serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale) a Cadrului-General din 3 aprilie 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 209/2019.

Ca atare, exclusivitatea concesiunii se raportează la elementul minimal al organizării administrativ – teritoriale, care poate fi este comuna, orașul sau comuna, și nicidecum satul.

Din considerente de eficiență economică, la momentul elaborării unui Studiu de fezabilitate (SF) pentru înființarea unui sistem de distribuție, poate fi inclusă doar o parte din satele aparținătoare, astfel încât Devizul general estimativ să conțină valoarea investiției doar satele pentru care urmează efectiv să se execute lucrările aferente realizării sistemului de distribuție.

Din aceste considerente rezultă că Documentația de atribuire și Caietul de sarcini vor conține în zona delimitată a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, cuprinderea în integralitate a satelor componente, și implicit, precizarea satelor care fac obiectul realizării lucrărilor de execuție, corelate valoric cu Devizul general estimativ.

În cazul Documentației de atribuire aferentă obiectivului de investiții “Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați”, anexa A a Caietului de sarcini va conține integralitatea celor șase sate din componența U.A.T. Comuna Cosmești, iar Anexa B, satele pentru care Studiul de fezabilitate a luat în calcul cheltuielile de realizare a rețelilor.

În calitate de autoritate concedentă, Comuna Cosmești, județul Galați – prin aparatul de specialitate al Primăriei – va organiza licitația publică de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedură care a cărei finalizare este apreciată la 65 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea a VI, Achiziții Publice, a anunțului de participare la licitație.

ANALIZA INSTITUȚIONALĂ ȘI CADRUL LEGISLATIV APLICABIL CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE.

Scopul elaborării analizei instituționale este de a asigura existența unui cadru instituțional solid, dublat de un cadru legislativ care să asigure o implementare adecvată a proiectelor și o bună exploatare a infrastructurii realizate din fonduri nerambursabile.

Analiza Instituțională trebuie să furnizeze date privind acordurile relevante cu părți terțe pentru implementarea proiectului și exploatarea cu succes a facilităților care au fost planificate și se impune a fi însoțită de:

- analiza competențelor manageriale și operaționale;
- descrierea formei de proprietate asupra activelor și a condițiilor în care acestea sunt exploatate (concept de operare și întreținere);
- informare asupra aranjamentelor și obligațiilor contractuale;
- prezentarea mecanismelor de stabilire a tarifelor;
- evaluarea capacității resurselor umane.

Legislația primară în materie este reprezentată de Legea Energiei și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, care guvernează toate activitățile din domeniul gazelor naturale:

- proiectare
- execuție
- construcția, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora
- exploatare.

Așa cum s-a precizat în capitolul anterior, Hotărârea Guvernului nr. 209/03.04.2019 a aprobat CADRUL GENERAL din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.

De precizat că prevederile Legii nr. 100 din 19 mai 2016 privind oncesiunile de lucrări și concesiunile de servicii nu sunt aplicabile sectorului gaze naturale.

Legislația secundară este elaborată de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE), dintre cele mai reprezentative decizii și ordine ale președintelui ANRE care vizează proiectarea, execuția, dezvoltarea și exploatarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale - *indiferent de sursa de finanțare* – amintim:

- ✓ Normativul pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de distribuție-NTPEE 2018, cu modificările și completările ulterioare, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 89/10.05.2018;
- ✓ Regulamentul privind acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 34/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Codul rețelei de Transport al Gazelor Naturale;
- ✓ ordinul ANRE nr. 62/2008 privind măsurarea gazelor naturale ce prevede echipamentele inteligente de măsurare;
- ✓ ordinul ANRE nr. 34/2013 privind licențele operatorilor de distribuție a gazelor naturale care prevede gestionarea rețelelor în sistem de proiecție STEREO70;
- ✓ Regulamentul privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 7/2022 publicat în Monitorul Oficial Partea I nr. 196 /28.02.2022;
- ✓ Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 8/2022;
- ✓ Metodologia de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție în sectorul gazelor naturale aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 217/2018, cu modificările și completările ulterioare;

- ✓ Procedura privind preluarea în proprietate a bunurilor din sectorul gazelor naturale ce aparțin terților, aprobat prin Ordinul presedintelui ANRE nr. 204/28.10.2020.

În cazul realizării sistemelor de distribuție a gazelor naturale prin rețele inteligente, prin finanțare din fonduri nerambursabile asigurate prin programe similare celui gestionat de Autoritatea de Management din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și anume Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) destinat dezvoltării rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în cadrul POIM 2014 - 2020, aprobat prin Decizia CE C(2020) 4680 / 07.07.2020, Axa Prioritară (AP)8, Obiectivul Specific (OS) 8.2 *Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine*, cadrul legislativ cuprinde, printre altele:

- Ordonanța de urgență nr. 128/2020 privind unele măsuri pentru aprobarea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, publicată Monitorul Oficial nr. 700 din 04 august 2020, aprobată prin promulgarea legii nr. 214/26.10.2020;
- Hotărârea Guvernului nr. 936/05.11.2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri, act normativ publicat în Monitorul Oficial nr. 1048/09.11.2020;

- Hotărârea Guvernului nr.907/29.11.2016 privind aprobarea conținutului cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții și a instrucțiunilor de aplicare a unor prevederi din cuprinsul acestui act normativ;
- Ordinul ministrului Fondurilor Europene nr.936/17.08.2020 pentru aprobarea Ghidului solicitantului pentru dezvoltarea rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final;
- Ordinul președintelui ANRE nr. 75/2020 privind stabilirea ratei reglementate a rentabilității capitalului investit aplicate la stabilirea tarifelor pentru serviciile de distribuție, de transport și de sistem a energiei electrice și gazelor naturale până la sfârșitul perioadei a patra de reglementare.

La data finalizării Studiului de Fezabilitate, programul de finanțare POIM a epuizat fondurile disponibile, motiv pentru care proiectele rămase în afara limitei valorice ale apelului lansat în POIM (proiecte neselectate pentru finanțare) au fost preluate în cadrul Programului Național de Investiții “Anghel Saligny”.



Programul de Redresare și Reziliență(P.N.R.R.)

O alta posibilitate de finanțare o constituie Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR), care este conceput astfel încât să asigure un echilibru optim între prioritățile Uniunii Europene și necesitățile de dezvoltare ale României, în contextul recuperării după criza COVID-19.

Astfel, obiectivul general al PNRR al României este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie.

Obiectivul specific al PNRR al României îl constituie atragerea fondurilor puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții.

Cu un total alocat de 30,44 mld. euro (prețuri 2018), respectiv de 33,009 mld. Euro (în prețuri curente), planul este elaborat în conformitate cu propunerea de Regulament a Comisiei Europene fiind structurat pe 15 componente care acoperă toți cei 6 piloni prevăzuți prin Regulament.,

Întreg Planul National de Redresare si Rezilienta (PNRR) este axat de fapt pe investiții publice care sunt baza dezvoltării pe termen lung a României. Fundamentarea PNRR pe seama investițiilor publice este justificată de faptul că România trebuie să recupereze decalaje de dezvoltare importante față de alte țări din Uniunea Europeană în termeni de investiții în infrastructură, dezvoltarea marilor servicii publice, modernizarea orașelor dar și investiții în competitivitatea economică.

Cerința actuală din propunerea de Regulament aplicabil PNRR este ca din suma aferentă granturilor, 70% să fie disponibilă până în 2022, iar restul de 30% să se aloce, pe baza unei formule prestabilite, în funcție de evoluțiile macroeconomice de la nivelul fiecărei țări.

Programul național de investiții (PNI) „Anghel Saligny“ este un program finanțat de la bugetul de stat, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prezentând următorii indicatorii de rezultat:

- 2.500 km rețele de distribuție a gazelor naturale
- 150.000 de branșamente individuale la sistemul de distribuție a gazelor naturale:

După repartizarea fondurilor de la bugetul de stat pe județe, se utilizează criterii de prioritizare în vederea repartizării echilibrate a fondurilor de la bugetul de stat pentru finanțarea obiectivelor de investiții încadrate în categoria de investiții prevăzută la Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021.

Unul dintre cele mai importante aspecte privind realizarea obiectivului de investiții *“Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați”*, îl reprezintă eligibilitatea proiectului.

La solicitarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), beneficiarii obiectivelor de investiții au obligația reactualizării documentațiilor, cu precădere pentru Devizul general.

La data elaborării prezentului studiu de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, U.A.T/ Cosmești a emis Hotărârea Consiliului Local nr. 50 din 31.07.2024 prin care a fost însușit Studiul de Fezabilitate reactualizat, pentru obiectivul de investiții *“Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați”*, prin care se îndeplinesc prevederile stabilite prin art. 3 alin.(2) lit.a) din Cadru General din 3 aprilie 2019.

Hotărârea aprobă și punerea la dispoziția concesionarului și a operatorului sistemului de transport gaze naturale a terenurilor necesare realizării obiectivului de investiții *“Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați”*.

Având în vedere experiența acumulată de Primaria comunei Cosmești în atragerea și utilizarea fondurilor de finanțare a investițiilor, rezultă că sub aspectul competențelor manageriale și operaționale există premise favorabile pentru materializarea proiectului, întrucât proiectul “Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați” a devenit eligibil la finanțare, figurând la poziția nr. 1 din Lista obiectivelor și sumelor alocate acestora pentru finanțarea Programului național de investiții Anghel Saligny, pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4, alin. (1), lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, pentru aprobarea Programului național de investiții Anghel Saligny, pentru județul Galați, în perioada 2022 – 2028 – document aprobat prin Ordinul comun MDLPA - ME nr.1546/948/2023.

De regulă, asupra terenurilor care fac obiectul realizării Proiectului, se instituie următoarele condiții de eligibilitate:

- să fie libere de orice sarcini în sensul că nu este afectat de limitări legale, convenționale, judiciare ale dreptului real invocat, incompatibile cu realizarea activităților proiectului;
- să nu faca obiectul unor litigii în curs de soluționare la instanțele judecătorești cu privire la situația juridică a imobilului, având ca obiect contestarea dreptului invocat de solicitant pentru realizarea proiectului în conformitate cu criteriul de eligibilitate aferent;
- să nu faca obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale în materie sau dreptului comun.

Cu toate că în privința formei de proprietate asupra activelor, prevederile legislației în vigoare, sunt suficient de clare, majoritatea contractelor de concesiune a serviciului de distribuție a gazelor naturale nu conține individualizarea bunurilor proprii (care în mod necondiționat aparțin concesiionarului), bunurilor de preluare (care în funcție de opțiunea concedentului pot trece în proprietatea acestuia) și a bunurilor de retur (care

la încetarea contractului de concesiune devin bunuri proprietate publică ale unității administrative-teritoriale).

De remarcat faptul că în legislația națională bunurile proprietate publică nu pot fi înstrăinate, acestea putând face doar obiectul închirierii sau concesiunii, în condițiile stabilite prin Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor, prevederi regăsite în Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Metodologia de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție în sectorul gazelor naturale, reglementată prin Ordinul ANRE nr. 217/2018 a fost modificată, prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 1 din 20.01.2021, în sensul stabilirii unor stimulente, după cum urmează:

1. Pentru perioada a patra de reglementare, pentru imobilizările corporale și necorporale noi, puse în funcțiune, aferente sistemului de distribuție, se stabilește un stimulent în valoare de 1 punct procentual peste rata reglementată a rentabilității capitalului investit aprobată.
2. Prin derogare de la prevederile de la punctul 1, pentru perioada a patra de reglementare, pentru imobilizările corporale și necorporale noi, puse în funcțiune, aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale, realizate din fonduri proprii în cadrul unor proiecte în care au fost atrase și fonduri europene nerambursabile, se stabilește un stimulent în valoare de 2 puncte procentuale peste rata reglementată a rentabilității capitalului investit aprobată.”

Totodata, *redevențele pentru concesiunea bunurilor aflate în proprietatea publică a statului, redevențele prevăzute în contractele de concesiune a serviciilor de distribuție a gazelor naturale și/sau a bunurilor aferente aflate în proprietatea publică a statului sau a unei*

unități administrativ-teritoriale, chiriile prevăzute în contractele de închiriere a bunurilor ce alcătuiesc rețelele de distribuție, precum și taxele locale stabilite de autorități pentru realizarea serviciilor de distribuție, reprezintă cheltuieli de exploatare în limitele de deductibilitate fiscală stabilite de actele normative în vigoare, aferente activității de distribuție, care nu pot fi controlate de către conducerea operatorului de distribuție(OD) și asupra cărora aceasta nu poate acționa direct pentru creșterea eficienței activității desfășurate.

Altfel spus, cu toate că redevența pentru concesiunile din sectorul gazelor naturale este plătită de operatorul de gaze naturale, acesta se regăsește ca element de cost în prețul final suportat de consumator.

Asigurarea resurselor umane destinate activităților de exploatare, operare și întreținere cade în sarcina exclusivă a operatorului de distribuție, concesionar al serviciului de distribuție a gazelor naturale.

Personalul propriu al concesionarului este autorizat ANRE și își desfășoară activitatea în aria de acoperire conferită prin licența de distribuție a gazelor naturale, cu respectarea strictă a Normativului tehnic privind proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale - NTPEE 2018. Entitatea responsabilă cu operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale este concesionarul sistemului de distribuție, care va suporta în totalitate, din fonduri proprii exploatarea sistemului, asigurând continuitatea alimentării cu gaze naturale a consumatorilor pe întreaga perioadă de derulare a contractului de concesiune, perioadă stabilită și aprobată de Consiliul Local al comunei Cosmești.

Contractele de concesiune a serviciului de distribuție a gazelor naturale din România au fost încheiate în majoritatea lor covârșitoare pentru o perioadă de 49 de ani.

Având în vedere practica europeană, stimulentele de 2 puncte procentuale peste rata reglementată a rentabilității capitalului investit aprobată stabilite de ANRE și faptul că investițiile destinate realizării sistemelor de distribuție vor fi asigurate din fonduri proprii ale unităților administrative-teritoriale, în cadrul unor proiecte în care au fost atrase și fonduri europene nerambursabile, perioada de concesiune ar putea fi redusă chiar până la 25 ani, conferindu-se în acest mod condițiile de manifestare a concurenței în operarea sistemelor de distribuție.

În concluzie, în urma analizei instituționale efectuată, se poate afirma că legislația în domeniul gazelor naturale, deși perfectibilă, asigură un cadru acceptabil pentru toate activitățile ce compun serviciul public de distribuție a gazelor naturale, de menținere a unui echilibru între interesele consumatorilor, în sensul protejării acestora și operatori, al căror scop îl reprezintă realizarea profitului.

Totodată, nu pot fi neglijate aspecte importante din legislația secundară, care nu este corelată cu cadrul national de finanțare a obiectivelor de investiții din sectorul gazelor naturale aferente concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Din aceste considerente, Contractul cadru de concesiune - ca parte a documentației de licitație - se impune a fi adaptat realităților legislative specifice finanțării prin Programul national de investiții "Anghel Saligny", program, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

3. DESCRIEREA SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în satele Băltăreți, Cosmești(reședința), Cosmeștii – Vale, Furcenii Noi, Furcenii Vechi și Satu Nou, din componența comunei Cosmești județul Galați, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora (astfel cum este precizat în Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare).

Față de principiile enunțate prin articolul 311 din Codul Administrativ, pentru atribuirea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică, normele metodologice specifice serviciului de distribuție a gazelor naturale conțin două principii suplimentare:

- eficiența utilizării fondurilor;
- asumarea răspunderii.

Contractul de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se atribuie prin **procedura licitației publice deschise** organizată de autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale sau asocieri ale acestora, împuternicind un reprezentant.

După adjudecarea concesiunii, în vederea desfășurării activității, concesionarul solicită autorizațiile și licențele specifice prevăzute de legislația în vigoare, conform art. 104 alin. (7) din Legea nr. 123-2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu Regulamentul privind acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale, aprobat prin Ordinul ANRE nr. 199/28.10.2020, cu modificările și completările ulterioare aduse prin Ordinele ANRE nr.112/01.11.2021 și respectiv nr.103/13.10.2021), concesionarul serviciului de utilitate publică a gazelor naturale trebuie să solicite ANRE acordarea următoarelor documente:

- autorizația de înființare a sistemului de distribuție a gazelor naturale; Acest document se solicită după parcurgerea etapelor privind elaborarea proiectului tehnic, obținerea avizelor și a autorizației de construcție, reprezentând practice permisiunea de începere a lucrărilor de execuție;
- licența de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- licența de furnizare a gazelor naturale.

În situația în care concesionarul este un operator economic integrat pe verticală, care realizează activitatea de distribuție a gazelor naturale și cel puțin o altă activitate de producție sau furnizare a gazelor naturale și deserveste un număr de peste 100.000 de consumatori, acesta are obligația de a asigura separarea legală, funcțională și organizatorică a operatorului de distribuție față de celelalte activități.

Operarea sistemelor de distribuție gaze naturale se realizează în conformitate cu prevederile Ordinului Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) nr.89/10.05.2018 privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea, executia, și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale, ANRE, publicat în Monitorul Oficial Partea I nr. 462 din 05.06.2018.

Prevederile acestui act normativ se aplică în relațiile dintre operatorii economici titulari ai licenței de operare a sistemelor de distribuție a

gazelor naturale și solicitanții care doresc accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale, precum și titularii licențelor de furnizare a gazelor naturale, în cazul contractelor de furnizare cu servicii reglementate incluse.

Prin Ordinul președintelui ANRE nr. 27 din 23 martie 2020 pentru stabilirea unor măsuri privind furnizarea gazelor naturale la clienții casnici în perspectiva eliminării prețurilor reglementate, în vederea asigurării furnizării gazelor naturale, începând cu data de 1 iulie 2020, clienții casnici care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate și nu au optat pentru furnizarea gazelor naturale în regim concurențial, trebuie să își aleagă furnizorul de gaze naturale și să încheie cu acesta un contract aferent furnizării gazelor naturale în regim concurențial, până la data de 30 iunie 2020.

Termenul de alegere a furnizorului de gaze naturale a fost prorogat, astfel încât condițiile comerciale din contractele actuale au rămas neschimbate, iar termenul limită de opțiune a fost stabilit pentru data de 01 iulie 2021.

În cursul anului 2021 au fost stabilite noile condiții și etapele de racordare la sistemul de distribuție a gazelor naturale, prin publicarea în Monitorul Oficial nr. 264 din 17 martie 2021 a Ordinului ANRE nr. 18/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale.

La 23 februarie 2022, ANRE actualizează Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale (prin Ordinul nr.7/2022), ca urmare a modificărilor aduse legii energiei electrice și a gazelor naturale, prin OUG nr.143/28.12.2021.

Pentru a gestiona accesul la sistemul de distribuție, începând cu data de 1 octombrie 2018, Operatorul Sistemului de Distribuție (OSD) are obligația să dețină o bază de date electronică, în care urmează să precizeze, pentru fiecare punct de ieșire identificat prin CLC, toate datele necesare gestionării accesului la rețea, inclusiv datele cu privire la: denumirea clientului final, adresa locului de consum, denumirea furnizorului existent, numărul și durata contractului de furnizare, capacitatea contractată, precum și mențiunea cu privire la starea locului de consum, respectiv dacă este conectat sau deconectat.

Datele din baza de date electronică pot fi accesate de clienții finali respectivi sau de furnizorii de gaze naturale, în baza acceptului în scris al clientului final sau în baza contractului de furnizare a gazelor naturale, încheiat între clientul final și furnizorul de gaze naturale care solicită acces la informația din baza de date electronică.

Operatorul sistemului de distribuție (OSD) este obligat să publice pe pagina sa de internet cel puțin următoarele informații:

- a) lista unităților administrativ-teritoriale/localităților pentru care deține licență de operare;
- b) lista punctelor de intrare în SD și a denumirii operatorului sistemului de transport al gazelor naturale/conductei de alimentare din amonte;
- c) informații cu privire la serviciile prestate specifice licenței de operare;
- d) tarifele reglementate și condițiile de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție;
- e) datele de contact ale OSD, inclusiv cele necesare pentru obținerea informațiilor necesare accesului la sistem, precum și cele pentru

sesizarea situațiilor de urgență privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor clientului final sau ale OSD;

f) prezentul regulament;

g) o sinteză a etapelor procesului de acces la SD;

h) cererea pentru încheierea contractului de distribuție a gazelor naturale;

i) lista documentelor care trebuie anexate cererii.

Ca urmare a autorizării și licențierii de către ANRE, Concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinele președintelui ANRE nr.162/2015 și nr.42/2018.

Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

- înregistrarea și soluționarea sesizărilor/reclamațiilor/solicitărilor utilizatorilor privind serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale;
- contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale;
- respectarea condițiilor de predare-preluare a gazelor naturale;
- accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
- racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
- refacerea terenurilor și/sau bunurilor afectate de execuția unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- limitarea/întreruperea prestării serviciului de distribuție și de sistem al gazelor naturale.

4. MOTIVE CARE JUSTIFICĂ ACORDAREA CONCESIUNII

Studiului de Fezabilitate “Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați”, elaborat de S.C. Aliana Team Consulting SRL, conține Breviarul de calcul care a stat la baza dimensionării rețelelor de distribuție gaze naturale, având ca premiză fundamentală două aspecte:

- implementarea investiției/ execuția rețelelor de distribuție și branșamentelor în satele Băltăreți, Cosmești(reședința), Cosmeștii – Vale, Furcenii Noi, Furcenii Vechi și Satu Nou;
- realizarea implementării pobiectivului de investiții în două etape, însumând o perioadă de 36 luni.

Dimensionarea rețelelor de distribuție a avut în vedere necesarul de consum pentru fiecare dintre cele două categorii de consumatori, casnici și noncasnici. Studiul de fezabilitate a fost elaborat cu luarea în calcul a racordării unui număr de 1827 gospodării individuale din totalul de 2620 declarate de concedent, a 21 instituții publice și 39 agenți economici, asigurându-se finanțarea numai pentru gospodăriile individuale și obiectivele socio-culturale/instituții publice

Înființarea sistemului de distribuției a gazelor naturale în comuna Cosmești este necesară, utilă și posibilă, prezentând următoarele avantaje:

- reduce semnificativ impactul asupra mediului înconjurător și nivelul poluării mediului prin protejarea stratului de ozon.
- asigură un grad sporit de confort;
- contribuie la reducerea substanțială a cheltuielilor pentru încălzire și preparare hrană;

Scopul principal al realizării investiției este acela de deservire a populației, precum și a obiectivelor social-culturale, comerciale și administrative, prin asigurarea alimentării cu gaze naturale în condiții igienice, economice și de siguranță. Locuitorii comunei, societățile comerciale existente și obiectivele social-culturale, și de cult folosesc pentru încălzire electricitate,

pacura, butan gaz, combustibil solid (lemne, carbuni), iar pentru prepararea hranei se folosesc gaze lichefiate și lemne.

Prin racordarea populației și a clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale se urmărește creșterea standardelor de viață și de locuit a populației prin asigurarea unor condiții adecvate pentru încălzirea locuințelor și prepararea hranei, față de condițiile actuale, în concordanță cu politicile de mediu la nivelul Uniunii Europene

Investitia este oportună pentru întreaga zonă, realizându-se:

- îmbunătățirea calității vieții populației comunei;
- economii în bugetul familiilor întrucât gazele naturale reprezintă o sursă de energie mai ieftină atât în comparație cu combustibilul solid (lemnele de foc), folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum cât și cu gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior;
- creșterea afacerilor din comuna și satele aparținătoare, ceea ce va duce la creșterea locurilor de muncă și implicit creșterea impozitelor, taxelor locale.
- creșterea populației din comună, ca urmare a noilor condiții de confort create care vor facilita mutarea populației din mediul urban în mediul rural.
- realizarea investiției va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător, prin reducerea poluării și protejarea stratului de ozon.

Având în vedere potențialul turistic al comunei, la care se adaugă posibilitatea dezvoltării unor activități industriale și a unei agriculturi diversificate, introducerea gazelor naturale ar determina revenirea

populației în mediul rural, ar dinamiza construcția de locuințe și ar atrage cu siguranță noi investitori.

În conformitate cu prevederile Art.7, alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, elaboratorii acestora au obligația prezentării a minim două scenarii, cu specificarea scenariului recomandat. Proiectul “Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați”, elaborat de S.C. Alian Team Consulting SRL prezintă două scenarii, care se diferențiază prin regimul de presiune la care funcționează rețelele de distribuție, *presiune medie, respectiv presiune redusă*. În cadrul ambelor scenarii, calculul de dimensionare s-a făcut pentru același număr de consumatori și o lungime totală a rețelelor de distribuție de 42.318 m, realizate din conducte de polietilenă de înaltă densitate PE100 SDR 11.

Datorită acestor premise, au rezultat structuri diferite de diametre pentru conducte și o diferență de 8.948 mii lei ale valorilor obiectivului de investiții, între cele două scenarii.

Lucrărilor aferente lungimii totale $L=42.318$ m, a rețelelor va fi executată în două etape:

- 11.181 m în etapa 1
- 31.137 m în etapa 2

Pentru ambele scenarii alimentarea cu gaze naturale se realizează conform ATP Transgaz S.A. nr. 26460/26.03.2024, emis de SNTGN Transgaz S.A. Mediaș, operator de specialitate al Sistemului Național de Transport Gaze Naturale, prin care se confirmă posibilitățile tehnice de alimentare a comunei Cosmești, cu satele din componență, prin racordare la conducta de înaltă presiune Ø32 inch Onești - Șendreni Pn 40 bar și amplasarea unei

stații de reglare-măsurare-predare (SRMP) cu un debit tehnologic $Q=3.200\text{Smc/h}$.

Pentru ambele scenarii alimentarea cu gaze naturale se realizează conform ATP Transgaz S.A. nr. 26460/26.03.2024, emis de SNTGN Transgaz S.A. Mediaș, operator de specialitate al Sistemului Național de Transport Gaze Naturale, prin care se confirmă posibilitățile tehnice de alimentare a comunei Cosmești, cu satele din componență, prin racordare la conducta de înaltă presiune Ø32 inch Onești - Șendreni Pn 40 bar și amplasarea unei stații de reglare-măsurare-predare (SRMP) cu un debit tehnologic $Q=3.200\text{Smc/h}$.

După realizarea investiției și racordarea tuturor consumatorilor preconizați la nivelul UAT Cosmești, consumul de gaze naturale se va prezenta astfel:

- Debit maxim instalat de dimensionare rețea: 3200 Nmc/h
- Debit maxim orar
 - iarna 3.200 Nmc/h
 - vara 1.182 Nmc/h
- Consum mediu zilnic
 - iarna 27.184 Nmc/h
 - vara 3.587 Nmc/h

După finalul perioadei de implementare a proiectului (36 luni de la semnarea contractului de concesiune) și punerea în funcțiune a celor 1887 clienți, se apreciază înregistrarea unui consum anual de cca 5,356 milioane mc. gaze naturale.

Datorită avantajelor certe, Scenariul 1 reprezintă varianta constructivă recomandată de elaboratorul studiului de fezabilitate și agreată de concedent.

Caietul de sarcini va preciza obligatoriu realizarea obiectivului de investiții în două etape și va conține în anexe devizele estimative de cheltuieli separate, pentru cele două etape.

În evaluarea variantelor prezentate s-au considerat relevante criteriile de ordin economic, tehnic, de legalitate și de mediu, precum și riscurile asociate proiectului se materializează prin următoarele elemente luate în calcul:

- costul investițiilor și costurile de operare;
- disponibilitatea pe piața a materialelor de performanță tehnică ridicată și fiabilitate crescută;
- impactul asupra mediului;
- asigurare condiții de legalitate;
- riscuri investitoriale.

În general, implementarea unor astfel de proiecte prezintă două categorii principale de risc, în funcție de factorii implicați în proiect și anume riscuri interne și respectiv riscuri externe. În categoria riscurilor interne care pot fi manifeste în faza de proiectare sau în faza de execuție se pot identifica:

- a) Erori în calculul soluțiilor tehnice;
- b) Executarea defectuoasă a unei/unor părți din lucrări;
- c) Nerespectarea normativelor și legislației în vigoare;
- d) Comunicarea defectuoasă între entitățile implicate în implementarea proiectului și executanții contractelor de lucrări și achiziții echipamente și utilaje.

În categoria riscurilor externe, mai greu de controlat, sunt posibile:

- Obligatorietatea repetării procedurilor de achiziții datorită gradului redus de participare la licitații;
- Obligatorietatea repetării procedurilor de achiziții datorită numărului mare de oferte neconforme primite în cadrul licitațiilor;
- Creșterea nejustificată a prețurilor de achiziție pentru lucrările implicate în proiect;

Administrarea riscurilor interne ale proiectului:

- În planificarea logică și cronologică a activităților cuprinse în planul de acțiune vor fi prevăzute marje de eroare pentru etapele mai importante ale proiectului;
- Se va pune mare accent pe etapa de verificare a fazei de proiectare;
- Managerul de proiect, împreună cu responsabilul juridic și responsabilul tehnic se vor ocupa direct de colaborarea în bune condiții cu entitățile implicate în implementarea proiectului;
- Responsabilul tehnic se va implica direct și va supraveghea atent modul de execuție al lucrărilor, având o bogată experiență în domeniu; Se va implementa un sistem foarte riguros de supervizare lucrărilor de execuție. Acesta va presupune organizarea de raportări parțiale pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte. Acestea vor fi prevăzute în documentația de licitație și la încheierea contractelor;
- Se va urmări încadrarea proiectului în standardele de calitate și în termenele prevăzute;
- Se va urmări respectarea specificațiilor referitoare la materiale, echipamentele și metodele de implementare a proiectului;
- Se va pune accent pe protecția și conservarea mediului înconjurător.

Administrarea riscurilor externe proiectului:

- Asigurarea condițiilor pentru sprijinirea liberei concurențe pe piață, în vederea obținerii unui număr cât mai mare de oferte conforme în cadrul procedurilor de achiziții lucrări, echipamente și utilaje;
- Estimarea cât mai realistă a creșterii prețurilor pe piață.
- Asigurarea condițiilor pentru sprijinirea liberei concurențe pe piață, în vederea obținerii unui număr cât mai mare de oferte conforme în cadrul procedurilor de achiziții lucrări, echipamente și utilaje;

- Estimarea cât mai realistă a creșterii prețurilor pe piață.

În derularea proiectului se vor avea în vedere - conform analizei de risc specifice unor astfel de investiții – categoriile posibile de risc (tehnice, financiare, instituționale, constrângeri legislative) dintre care două categorii impun acordarea unui plus de atenție:

- ✓ riscurile de construcție, care pot avea ca efect depășirile de costuri;
- ✓ riscurile de întreținere și operare care se pot datora incapacității financiare a beneficiarului de a întreține investiția realizată sau a imposibilității de a obține beneficiile sperate.

În vederea minimizării riscurilor de construcție cu efecte directe asupra costurilor de execuție se impune implementarea unui sistem riguros de supervizare, care va presupune organizarea de recepții parțiale pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte. Sistemul de supervizare va consta în următoarele aspecte:

- încadrarea în standardele de calitate și în termenele prevăzute;
- respectarea specificațiilor pentru materiale, echipamente, etc
- îndeplinirea cerințelor referitoare la protecția și conservarea mediului înconjurător

Se recomandă includerea procedurilor aferente în contractele care se vor încheia în scopul realizării obiectivului de investiții.

Având în vedere cele prezentate, rezulta că Scenariul 1, reprezintă soluția optimă de asigurare a alimentării cu gaze naturale a consumatorilor ce vor fi racordați la sistemul de distribuție ce urmează a fi executat în satele aparținătoare comunei Cosmești județul Galați, elaboratorul Studiului de Fezabilitate recomandă adoptarea acestui scenariu pentru realizarea sistemului de distribuție gaze naturale astfel încât acest scenariu, agreat și de autoritatea locală, să stea la baza întocmirii Caietului de Sarcini.

Impactul produs asupra mediului inconjurator:

Lucrarile proiectate nu afecteaza sursele de apa menajera, a apelor de suprafata sau subterane.

Sursele posibile de poluare a aerului in perioada de executie sunt emisiile de praf si gaze generate la executia sapaturilor.

Realizarea si exploatarea lucrarilor proiectate nu au impact asupra vegetatiei si faunei.

La executie se vor utiliza numai materiale de calitate, care permit o imbinare etansa fara a exista posibilitatea existentei unor infiltratii.

Cu exceptia perioadei de executie a lucrarilor proiectate acestea nu produc impact asupra vecinilor.

Cu exceptia perioadei de executie (semnalizarea santurilor si masurile speciale de sprijinire a malurilor la adancimi de peste 2 metri) lucrarile proiectate nu pot declansa accidente sau avarii cu impact major asupra sanatatii populatiei si mediului inconjurator.

Masurile pentru diminuarea impactului asupra mediului constau in respectarea instructiunilor de intretinere si exploatare a instalatiilor de distributie gaze naturale.

Impactul de mediu al activităților desfășurate în cadrul companiilor care executa lucările, pericolele și riscurile identificate la nivelul locurilor de muncă din cadrul acestora și a celor generate din afara locului de muncă capabile să afecteze sănătatea și securitatea persoanelor aflate sub controlul respectivelor societăți comerciale, cerințele reglementare și legale care guvernează cadrul în care se vor dezvolta aceste companii, reprezintă elemente esențiale ale strategiilor stabilite și adoptate.

5. INVESTIȚII, DEZVOLTARE, EXTINDERE

Studiul de fezabilitate aferent obiectivului de investiții “*Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați*”, însoțit de autoritatea contractantă U.A.T. Comuna Cosmești, județul Galați prin HCL nr. 50/31.07.2025, stabilește realizarea proiectului în două etape, conform scenariului/varianței recomandate:

⇒ *Etapa 1* – cu o durată de finalizare de 12 luni și o valoare totală a investiției de 21.222.488,20 lei (TVA inclus), din care C+M 13.245.019,32 lei. În această etapă se vor executa:

- ❖ Instalația de racordare a sistemului de distribuție la sistemul de transport gaze naturale, costând în conductă de record DN 100, PN 40 bar în lungime de cel mult 200m, drum de acces și stație de reglare măsurare predare- SRMP
- ❖ Rețele de distribuție utilizându-se conducte din polietilenă cu o lungime totală de 11.181 m, în gama :
 - Dn=200 mm, L= 1.389 m
 - Dn=180 mm, L= 7.469 m
 - Dn=125 mm, L= 2.296 m
- ❖ Un număr de 513 bransamente, din care 494 pentru gospodării individuale, șapte pentru obiective socio-culturale și 12 pentru agenți economici.
- ❖ Trei cămine pentru vane.

Pentru această etapă vor fi alocate și fondurile în sumă de 14 milioane lei din Programul Național de Investiții “Anghel Saligny” aprobate prin Ordinul comun MDLPA– ME nr.1546/948/2023 privind aprobarea listei obiectivelor și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului național de investiții Anghel Saligny, pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4, alin. (1), lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, pentru aprobarea Programului național de investiții Anghel Saligny, pentru județul Galați, în perioada 2022 – 2028.

⇒ *Etapa 2* - cu o durată de finalizare de 24 luni și o valoare totală a investiției de 21.791.132,68 lei (TVA inclus), din care C+M 16.488.792,24 lei. În această etapă se vor executa:

- ❖ Rețele de distribuție utilizându-se conducte din polietilenă cu o lungime totală de 31.137 m, în gama :
 - Dn=125 mm, L= 5.630 m
 - Dn= 90 mm, L= 6.764 m
 - Dn= 63 mm, L= 18.743 m
- ❖ Un număr de 1.374 bransamente, din care 1.333 pentru gospodării individuale, 14 pentru obiective socio-culturale și 27 pentru agenți economici.
- ❖ Șapte cămine pentru vane.

Etapa 1 și etapa 2 constituie Scenariul 1 de realizare a obiectivului de investiții, scenariu/variantă propusă spre adoptare, care va sta la baza elaborării Caietului de sarcini pentru organizarea licitației publice deschise de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Cosmești.

Costurile asociate soluției tehnice de alimentare, inclusiv TVA, constau în:

- 3.723.083,63 lei – tarif de racordare la Sistemul de transport gaze naturale (operator licențiat SNTGN Transgaz S.A.);
- 1.987.895,00 lei - proiectare și asistență tehnică;
- 4.421.116,16 lei – alte cheltuieli, capitol care conține costurile asociate următoarelor activități:
 - ✓ organizare de șantier;
 - ✓ comisioane, cote, taxe, costul creditului;
 - ✓ diverse și neprevăzute;
 - ✓ informare și publicitate;



Durata de implementare a proiectului integrat a fost propusă la 36 luni, cu o perioadă de execuție lucrări construcții și instalații pentru sistemul de distribuție apreciată la 22 luni.

Configurația finală a rețelelor și a echipamentelor aferente, inclusiv sistemul SCADA va fi definitivat prin cerințele ce vor fi fost stabilite în caietul de sarcini al licitației pentru proiectul tehnic și execuția sistemului de distribuție a gazelor naturale din U.A.T. Cosmești, județul Galați.

Etaplele de realizare a obiectivului de investiții, sunt prezentate în Studiul de Fezabilitate, constând în întocmirea proiectului tehnic, obținerea avizelor necesare și a autorizației de construcție și execuție rețelelor de distribuție a gazelor naturale, a instalației de racordare la sistemul de transport gaze naturale, punerea în funcțiune a rețelelor stradale și dezvoltarea ulterioară a sistemului de distribuție, cu încadrarea în termenele asumate prin contractul de concesiune.

Elementele de “sistem inteligent” prevăzute în Studiul de fezabilitate sunt prezentate în detaliu cu referire la sisteme de comunicație, sistemul SCADA - supervisory control and data acquisition, monitorizare presiune, dispozitive Gaz-Stop/ Regulatorie cu sistem de blocaj, etc.

Analiza economică și analiza financiară, prin concluziile lor, reprezintă cele mai puternice argumente în favoarea deciziei de investiție.

Actualizarea anuală a veniturilor are ca scop compararea cu valoarea prezenta a investiției, pentru a se stabili dacă valoarea actualizată netă (VNA) a proiectului are o valoare pozitivă sau negativă.

Costul total al investiției cuprinde cheltuieli de proiectare și asistență tehnică precum și cheltuielile aferente lucrărilor de execuție, investiției inițiale adăugându-i-se o serie de cheltuieli operaționale pe perioada de viață a proiectului. Veniturile financiare sunt constituite din încasarile tarifului de distribuție. Redevența se va stabili în urma semnării contractului de concesiune între autoritatea locală și operatorul serviciului de distribuție, dar nu poate fi mai mică de 1%.

Modelul financiar a luat în calcul următorii indicatori:

- VAN – veniturile actualizate nete;
- RIR – rata internă de rentabilitate;
- RCB - raportul cost-beneficiu

Un indicator VAN pozitiv arată faptul că veniturile viitoare vor depăși cheltuielile, toate aceste diferențe anuale „aduse” în prezent - cu ajutorul ratei de actualizare - și însumate reprezentând exact valoarea pe care o furnizează indicatorul.

Rata internă de rentabilitate (RIR) este definită drept acea rată de actualizare pentru care valoarea actualizată netă este egală cu zero. Astfel, RIR este acea rată de actualizare la care valoarea fluxului de numerar net actualizat este zero, respectiv încasarile actualizate sunt egale de plățile actualizate.

Această rată exprimă capacitatea medie de valorificare a resurselor utilizate pe durata luată în considerare ca fiind perioada de viață a investiției.

Raportul cost-beneficiu (RCB) este un indicator complementar al VAN, comparând valoarea actuală a beneficiilor viitoare cu costurile viitoare, incluzând valoarea investiției. Analiza beneficiilor financiare nete presupune actualizarea acestora, pentru a asigura comparabilitatea beneficiilor și costurilor care se înregistrează în momente diferite în timp. Un astfel de proiect este justificat economic în situația în care se îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- dacă $VAN > 0$
- dacă $RIR > 4,0\%$ - rata rentabilității economice recomandată de CE pentru a fi utilizată în analiza financiară a Analizei Cost Beneficiu
- dacă $0 < RCB < 1$ (sau raportul Beneficiu/Cost > 1)

Din calculele efectuate de elaboratorul Studiului de fezabilitate valoarea actualizată netă a fluxurilor de numerar viitoare generate de proiect este negativă, iar raportul cost-beneficiu este supraunitar, fapt care indică necesitatea finanțării proiectului din fonduri nerambursabile.

6. REDEVENTA

Din punct de vedere fiscal, redeventa este definită ca o datorie, o obligație care este plătită, în bani sau în natură, sub formă de cote, periodic și la date fixe.

Codul administrativ, tratează redevența obținută prin concesionare, ca venit obținut prin concesionare, din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului sau din exploatarea unui bun proprietate publică și precizează criteriile care se au în vedere la stabilirea modului de calcul:

- a) proporționalitatea redevenței cu beneficiile obținute din exploatarea bunului de către concesionar;
- b) valoarea de piață a bunului care face obiectul concesiunii;
- c) corelarea redevenței cu durata concesiunii.

Tot codul administrativ, prin art. 303 alin. (2) definește contractul de concesiune ca fiind acel contract încheiat în formă scrisă, prin care o *autoritate publică, denumită concedent, transmite, pe o perioadă determinată, unei alte persoane, denumită concesionar, care acționează pe risc și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun proprietate publică, în schimbul unei sume de bani, numită redevență.*

Potrivit dispozițiilor punctului A.2. din Anexa A la H.G. nr. 209/2019, concesionarea se face în baza unui contract prin care o persoană numită concedent transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane numită concesionar, care acționează pe risc și pe răspunderea sa, *dreptul și obligația de exploatare a unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public, în schimbul unei redevențe*”.

Nivelul minim al redevenței este de 1% din tariful de distribuție aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

Redeventa va fi platita trimestrial, pana la data de 30 ale lunii urmatoare a trimestrului incheiat.

Redeventa se va stabili prin contractul de concesiune ce se va semna între autoritatea locală si concesionarul serviciului de distribuție a gazelor naturale, nivelul acesteia corespunzand cel puțin cerințelor minime din Documentația de atribuire și din Caietul de Sarcini, conform nivelului ofertat.

Contractul de concesiune va contine obligatoriu modalitatile de plata, garantii si asigurari privind redeventa, dupa cum urmeaza:

- Plata redevenței se va efectua trimestrial, cel târziu până la data de 30 a primei luni a trimestrului următor; redevența se va calcula în baza cantităților de gaze naturale distribuite în trimestrul precedent.
- Plata cu întârziere a redevenței conduce la aplicarea de penalități, în cuantumul prevăzut pentru plata cu întârziere a obligațiilor fiscale. Redevența și penalitățile aferente se vor executa cu prioritate de către concedent din scrisoarea de garanție bancară a plății redevenței prevăzute în prezentul contract.
- În situația executării garanției de plată a redevenței, scrisoarea de garanție respectivă va fi reînnoită sau completată de către concesionar în termen de 30 de zile calendaristice de la data executării.
- Plata redevenței se face în contul indicat de concedent, conform prevederilor legale în vigoare.
- Cheltuielile înregistrate cu plata redevenței vor fi suportate de concesionar și reprezintă suma datorată de acesta pentru prestarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

- În termen de 70 de zile de la data semnării contractului, concesionarul va depune, cu titlu de garanție a plății redevenței, o scrisoare de garanție bancară necondiționată;
- Scrisoarea de garanție bancară se reînnoiește anual, până cel târziu la data expirării celei precedente;
- Suma acoperită de scrisoarea de garanție va fi:
 - a) 50% din redevența calculată în baza cantității de gaze naturale estimate a fi distribuită în primul an de funcționare a sistemului de distribuție a gazelor naturale din perimetrul concesiunii, pentru scrisorile depuse în perioada de timp cuprinsă între termenul de 70 de zile de la data semnării contractului și până la împlinirea unui an de la data punerii în funcțiune a investițiilor;
 - b) 50% din redevența calculată în baza de date înregistrată cu privire la cantitatea de gaze naturale distribuită în anul precedent, pentru scrisorile depuse după împlinirea unui an de la data punerii în funcțiune a investițiilor prevăzute în contractul de concesiune;

În cazul în care concesionarul va încălca obligațiile ce îi revin privind reînnoirea sau completarea de către concesionar în termen de 30 de zile calendaristice de la data executării scrisorii de garanție și nu remediază situația în termen de 5 zile, concedentul este în drept să considere contractul încetat fără nicio punere în întârziere și fără nicio formalitate prealabilă.

Întrucât operatorul sistemului de distribuție a gazelor naturale ce va fi realizat în comuna Cosmești, județul Galați va utiliza active finanțate de concedent, documentația de licitație poate prevede - după caz - funcție de opțiunea decidentului, un prag minim mai mare de 1% pentru redevența oferită.

7. MODALITATEA DE ACORDARE A CONCESIUNII

Procedura privind acordarea concesiunilor serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale este reglementată prin *Hotărârea Guvernului nr.209/2019* pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, cuprinzând următoarele etape:

- *Inițierea procedurii de concesionare, structurată după cum urmează:*
 - a) O persoană (consilier local, profesor, etc.), sau o autoritate publică locală interesată depune o cerere pentru inițierea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate de distribuție a gazelor naturale pentru unitatea administrativ-teritorială în care locuiește;
 - b) Consiliul Local emite hotărârea de aprobare a “inițierii procedurii de concesionare” – acțiune opțională;
 - c) Se întocmește Dosarul preliminar, care va conține obligatoriu următoarele hotărâri ale Consiliului Local:
 - (i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală

- (ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;
- (iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare-măsurare-de predare (SRMP) și al stațiilor de reglare de sector (SRS).
- d) Avizul tehnic de principiu (ATP) /acordul operatorului sistemului de transport, însoțit de valoarea estimată a tarifului de racordare, în cazul în care soluția de alimentare cu gaze naturale prevede alimentarea din Sistemul național de transport al gazelor naturale/operatorului conductelor de amonte, după caz, cu respectarea prevederilor Ordinului președintelui ANRE nr. 8/23.02.2022 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale;
- e) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;
- f) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea

gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

- g) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;
- h) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate.

În cazul în care *există lucrări realizate până în momentul demarării procedurii de concesionare* a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, se vor prezenta documente care să ateste dreptul de proprietate asupra acestor lucrări, precum și, după caz, documentația tehnico-economică aferentă lucrărilor realizate, respectiv procesele-verbale de recepție și punere în funcțiune a obiectivelor preluate.

Pentru lucrările realizate în condițiile prevăzute anterior este obligatoriu ca acestea să se regăsească în studiul de fezabilitate, iar starea acestora să fie dovedită printr-un raport de expertiză tehnică, întocmit de experți tehnici atestați de ANRE, conform prevederilor legale specifice, precum și un raport de evaluare financiară, ambele nu mai vechi de 12 luni.

Precizare: Pentru simplificare, se poate emite o singură hotărâre a Consiliului Local privind inițierea procedurii de concesionare, care să cuprindă în articole distincte, fiecare cerință a actului normativ (HG.209/2019);

- *Elaborarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare(SFDC)* în conformitate cu prevederile Art.5 din Anexa la H.G. nr.209/2019 (Cadru General din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de

distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini). Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de Consiliul Local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale;

- *Elaborarea de către autoritatea contractantă a documentatiei de atribuire* Documentația de atribuire conține documentația de atribuire proprie-zisă, Caietul de sarcini și Contractul-cadru de concesiune și se aproba de Consiliul Local

- *Intocmire anunț pentru desfasurare licitatie si publicarea acestuia.*

Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației de concesionare, documentația de atribuire, pe suport hârtie și în format electronic, este pusă de către autoritatea contractantă, cu titlu gratuit, la dispoziția ofertanților care au înaintat o solicitare în acest sens, între data publicării anunțului în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, și data de depunere a ofertelor precizată în anunț.

- *Organizarea licitației*

Prin decizie a autorității contractante sau hotărâre a Consiliului Local (numai în situația în care cel puțin un consilier local face parte din Comisia de evaluare), se numește Comisia de evaluare a ofertelor, formată din minim 5 membri (3 membri titulari și 2 membri de rezervă).

Membrii Comisiei semnează pe proprie răspundere, un angajament de confidențialitate.

În cazul în care unul dintre membrii desemnați în Comisia de evaluare constată că se află într-o situație de incompatibilitate, potrivit prevederile Ghidului privind incompatibilitățile și conflictele de interese emis de Autoritatea Națională de Integritate, atunci acesta are obligația de a solicita de îndată înlocuirea sa din componența comisiei respective cu o altă persoană.

- *Evaluarea ofertelor și declararea ofertei câștigătoare*

După ce a finalizat evaluarea ofertelor, Comisia de evaluare are obligația de a elabora, în termen de 3 zile lucrătoare de la momentul deschiderii ofertelor, un raport al procedurii de atribuire, semnat de toți membrii acesteia și de președinte, care se înaintează conducătorului autorității contractante, în vederea aprobării acestuia, în termen de maximum 7 zile lucrătoare de la data elaborării. După aprobarea Raportului, rezultatul aplicării procedurii se comunica fiecărui ofertant

- *Încheierea contractului*

Contractul de concesiune se încheie în perioada de valabilitate a ofertei, dar nu mai devreme de 5 zile lucrătoare de la data comunicării rezultatului procedurii de atribuire.

După încheierea contractului de concesiune, concedentul transmite în 30 de zile calendaristice la ANRE un exemplar original al contractului de concesiune.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune reprezintă un proces competitiv, asigurându-se ofertanților condiții nediscriminatorii de participare.

Ulterior publicării anunțurilor privind organizarea licitației de concesiune, documentația de atribuire, pe suport hârtie și în format electronic, este pusă de către autoritatea contractantă, cu titlu gratuit, la dispoziția ofertanților care au înaintat o solicitare în acest sens, între data publicării anunțului în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, și data de depunere a ofertelor precizată în anunț.

Documentația de atribuire cuprinde:

- a) informații generale;
- b) criterii de calificare), precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i) alte informații, incluzând cerințele și condiționalitățile privind eventualul transfer despre care s-a făcut referire.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

De la data apariției anunțului și până la data de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă pune la dispoziția ofertanților documentația necesară participării la licitația publică deschisă:

- a) documentația de atribuire;
- b) caietul de sarcini;
- c) contractul-cadru de concesiune

Documentația de atribuire - DA, Caietul de sarcini – CS și Contractul cadru de concesiune – CCC vor fi elaborate astfel încât ofertele care vor fi prezentate în cadrul licitației publice deschise de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Cosmești, județul Galați, cu satele din componența sa, să trateze și să conțină obligatoriu activitățile ce vor fi abordate în procesul de implementare a obiectivului de investiții *“Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în comuna Cosmești, județul Galați”* și anume:

- *Proiectare*
- *Execuție/Construcție*
- *Dezvolare*
- *Reabilitare*
- *Operare/Exploatare*

8. DURATA ESTIMATĂ A CONCESIUNII

Durata concesiunii va fi de maximum 49 de ani, începând cu data semnării contractului de concesiune. Perioada va fi stabilită de autoritatea contractantă, prin Caietul de sarcini, în conformitate cu prevederile art.A.2., sentința a doua din anexa A la *Cadru general din 3 aprilie 2019* privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini, aprobat prin HG nr.209/2019.

Pentru comparație, articolul 306, alin. (3) al Codului Administrativ stabilește următoarele pentru concesionarea bunurilor proprietate publică:

“Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică poate fi prelungit prin acordul de voință al părților, încheiat în formă scrisă, cu condiția ca durata însumată să nu depășească 49 de ani”

“Durata concesiunii se stabilește de către concedent pe baza studiului de oportunitate “.

Având în vedere tendința europeană de extindere a competitivității și concurenței în sfera activităților de operare specifice monopolurilor naturale, incluzând aici operarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale, o durată de 25 ani a concesiunii în situații similare proiectului Cosmești, apare ca rezonabilă.

9. TERMENE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE

- 22 august 2025 - Finalizare Studiu de fundamentare a deciziei de
concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție
a gazelor naturale, varianta rețele inteligente;
- 31 august 2025 - HCL Cosmești pentru aprobarea Studiului de fundamentare
și pentru aprobarea demarării procedurii de concesionare a
serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor
naturale în U.A.T. Comuna Cosmești.
- 12 sept. 2025 Elaborare Documentatie de Atribuire, Caiet de Sarcini,
Contract-cadru de concesiune, Anunț participare la licitație
- 19 sept. 2025 Aprobare prin HCL a Documentatiei de atribuire și
transmitere anunț de participare la Monitorul Oficial al
Romaniei, Partea a VI-a, Achizitii Publice
- 22 sept. 2025 *Publicare anunț de participare în Monitorul Oficial,
Partea a VI-a, Achizitii Publice.*
- 07 noiembrie 2025 Data limită pentru depunerea ofertelor
- 07 noiembrie 2025** ***Deschiderea ofertelor***

ANEXE

**la Studiul de fundamentare a deciziei de
concesionare a serviciului de utilitate publica de
distributie gaze naturale in U.A.T. Cosmești,
judetul Galați.**

1. Aviz tehnic de principiu ATP Transgaz nr. 26460/26.03.2024
2. Cerere de finanțare PNI Anghel Saligny
3. Aviz tehnic de racordare ATR Transgaz nr.43009_21.05.2024
4. Deviz General - Scenariul 1- varianta constructivă – *presiune medie*
5. Extras CF 108382 Cosmești - teren pentru SRMP
6. Deviz general Cosmești - Scenariul 2 - *presiune redusă*
7. Ordin comun MDLPA-ME nr.1546/948/2023 pentru județul Galați
8. Hotărârea Consiliului Local Cosmești nr. 50/31.07.2025
9. Hotărârea Consiliului Local Cosmești nr. 51/31.07.2025
10. Grafic orientativ de realizare a investiției

