

STRATEGIE DE CONTRACTARE
PRIVIND ACHIZIȚIA PUBLICĂ A CONTRACTULUI
„PROIECTARE-EXECUȚIE-OPERARE STAȚIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICĂ
CU DIGESTIE ANAEROBĂ ȘI RECUPERARE DE ENERGIE ȘI STAȚIE DE TRANSFER
GALAȚI”

Strategia de contractare întocmită în conformitate cu art. 9 alin (2) din HG 395/2016:

- a) **U.A.T. JUDEȚUL GALAȚI CONSILIUL JUDEȚEAN GALAȚI**, cu sediul în localitatea Galați, str. Eroilor nr.7, județul Galați, telefon: 0236/302506, fax: 0236/468060, cod fiscal 3127476;

Consiliul Județean Galați dispune de personal propriu pentru derularea procedurii de achiziție publică, prin Serviciul Licității, Monitorizare Servicii de Utilitate Publică și UIP. Serviciul este compus din 11 persoane, dintre care 4 au calitatea de Experți în achiziții publice.

- b) Procedura de atribuire aleasă:

Categoria de produse/servicii/lucrări: **servicii**

Codul de clasificare CPV: 90513000-6 Servicii de tratare și eliminare de deșeuri menajere și deșeuri nepericuloase, 71322000-1 Servicii de proiectare tehnică pentru construcția de lucrări publice, 45222100-0 Lucrări de construcții de uzine de tratare a deșeurilor, 45232470-7 Stație de transfer de deșeuri

Procedura de achiziție conform legii :**“licitație deschisă”**

Justificarea achiziției: în conformitate cu Memoriul de necesitate și oportunitate nr. 6250/12.05.2025 întocmit de Direcția Programe

Determinarea și justificarea valorii estimate

În cadrul valorii estimate a achiziției nu sunt prevăzute sume provizionate / rezerve de implementare, în sensul clauzei 49 din HG nr. 1/2018.

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026
Pag. nr. 400

Astfel, **valoarea totală pentru proiectare și execuție**, fără TVA, în prețuri anul 2025 este de **305.438.804,82 lei**, din care **12.860.634,51 lei** pentru proiectare și **292.578.170,31 lei** pentru execuție, după cum este detaliat în continuare:

Tabel 1- Costurile de investiție pentru obiectele de investiție "Stație de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă și recuperare de energie și Stație de transfer Galați"(anii 2025 și 2029)

Nr. Crt.	Denumirea capitolelor și subcapitolelor de cheltuieli	Valoare ajustată fara TVA ANUL 2025	Valoare ajustată fără TVA decembrie 2029
		RON	RON
1	2	4	5
CAPITOLUL 1 - CHELTUIELI PENTRU OBTINEREA și AMENAJAREA TERENULUI			
1.1	Obținerea terenului	0,00	0,00
1.2	Amenajarea terenului	0,00	0,00
1.3	Amenajări pentru protecția mediului și aducerea terenului la starea inițială	134.777,35	152.170,32
1.3.1	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	2.858,25	3.227,10
1.3.2	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	131.919,10	148.943,22
1.4	Cheltuieli pentru relocarea/protecția utilitatilor	0,00	0,00
TOTAL CAP. 1		134.777,35	152.170,32
CAPITOLUL 2 - CHELTUIELI PENTRU ASIGURAREA UTILITATILOR NECESARE OBIECTIVULUI DE INVESTITII			
2	Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului de investiții	732.810,61	827.379,57
2.1.1	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	0,00	0,00
2.1.2	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	732.810,61	827.379,57
TOTAL CAP. 2		732.810,61	827.379,57
CAPITOLUL 3 - CHELTUIELI PENTRU PROIECTARE și ASISTENTA TEHNICA			
3.1	Studii	1.551.572,67	1.751.802,60
	3.1.1. Studii de teren	1.386.673,80	1.565.623,58
	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	0,00	0,00
	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	1.386.673,80	1.565.623,58
	3.1.2. Raport privind impactul asupra mediului	164.898,88	186.179,02
	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	0,00	0,00
	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	164.898,88	186.179,02
	3.1.3. Alte studii specifice	0,00	0,00
3.2	Documentatii-suport și cheltuieli pentru obținerea de avize, acorduri și autorizații	0,00	0,00
3.3	Expertizare tehnica	0,00	0,00
3.4	Certificarea performantei și auditul energetic al cladirilor	0,00	0,00
3.5	Proiectare	9.872.990,49	11.147.096,58
	3.5.1 Tema de proiectare	0,00	0,00
	3.5.2 Studiu de prefezabilitate	0,00	0,00
	3.5.3 Studiu de fezabilitate/documentatie de avizare a lucrarilor de interventii și deviz general	0,00	0,00

Nr. Crt.	Denumirea capitolelor și subcapitolelor de cheltuieli	Valoare ajustată fara TVA ANUL 2025	Valoare ajustată fără TVA decembrie 2029
		RON	RON
	3.5.4 Documentatii tehnice necesare in vederea obtinerii avizelor/acordurilor/autorizatiilor	718.035,67	810.697,93
	3.5.4.1 STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	41.583,83	46.950,21
	3.5.4.2 STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	676.451,84	763.747,72
	3.5.5 Verificarea tehnica de calitate a proiectului tehnic și a detaliilor de executie	179.508,92	202.674,48
	3.5.5.1 STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	10.395,96	11.737,55
	3.5.5.2 STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	169.112,96	190.936,93
	3.5.6 Proiect tehnic și detaliile de executie	8.975.445,90	10.133.724,16
	3.5.6.1 STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	519.797,91	586.877,65
	3.5.6.2 STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	8.455.648,00	9.546.846,51
3.6	Organizarea procedurilor de achizitii	0,00	0,00
3.7	Consultanta	0,00	0,00
	3.7.1 Managementul de proiect pentru obiectivul de investitii	0,00	0,00
	3.7.2 Auditul financiar	0,00	0,00
3.8	Asistenta tehnica	1.436.071,34	1.621.395,87
	3.8.1 Asistenta tehnica din partea proiectantului	1.436.071,34	1.621.395,87
	3.8.1.1 pe perioada de executie a lucrarilor	718.035,67	810.697,93
	3.8.1.1.1 STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	41.583,83	46.950,21
	3.8.1.1.2 STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	676.451,84	763.747,72
	3.8.1.2 pentru participarea proiectantului la fazele incluse in programul de control al lucrarilor de excutie, avizat de catre Inspectoratul de Stat in Constructii	718.035,67	810.697,93
	3.8.1.2.1 STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	41.583,83	46.950,21
	3.8.1.2.2 STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	676.451,84	763.747,72
	3.8.2 Dirigentie de santier	0,00	0,00
TOTAL CAP. 3		12.860.634,51	14.520.295,05
CAPITOLUL 4 - CHELTUIELI PENTRU INVESTITIA DE BAZA			
4,1	Constructii și instalatii	73.168.798,01	82.611.206,66
4.1.2	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	3.835.108,16	4.330.027,57
4.1.3	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	69.333.689,85	78.281.179,09
4,2	Montaj utilaje, echipamente tehnologice și functionale	1.517.871,85	1.713.752,70
4.2.1	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	249.180,53	281.337,19
4.2.2	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	1.268.691,32	1.432.415,51
4,3	Utilaje, echipamente tehnologice și functionale care necesita montaj	202.022.841,74	228.093.821,19
4.3.1	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	2.491.805,26	2.813.371,89
4.3.2	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	199.531.036,48	225.280.449,30
4,4	Utilaje, echipamente tehnologice și functionale care nu necesita montaj și echipamente de transport	12.072.430,04	13.630.373,06

Nr. Crt.	Denumirea capitolelor și subcapitolelor de cheltuieli	Valoare ajustată fara TVA ANUL 2025	Valoare ajustată fără TVA decembrie 2029
		RON	RON
4.4.1	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	5.848.413,52	6.603.149,31
4.4.2	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	6.224.016,52	7.027.223,75
4,5	Dotări	29.315,36	33.098,49
4.5.1	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	14.657,68	16.549,25
4.5.2	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	14.657,68	16.549,25
4,60	Active necorporale	0,00	0,00
TOTAL CAP. 4		288.811.256,99	326.082.252,11
CAPITOLUL 5 - ALTE CHELTUIELI			
5.1	Organizare de santier	1.717.550,06	1.939.199,32
	5.1.1 Lucrari de constructii și instalatii aferente organizarii de santier	1.561.409,15	1.762.908,47
	5.1.1.1 STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	95.641,35	107.983,83
	5.1.1.2 STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	1.465.767,80	1.654.924,64
	5.1.2 Cheltuieli conexe organizarii santierului	156.140,91	176.290,85
	5.1.2.1 STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	9.564,13	10.798,38
	5.1.2.2 STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	146.576,78	165.492,46
5.2	Comisioane, cote, taxe, costul creditului	0,00	0,00
	5.2.1 Comisioane și dobanzi aferente creditului bancii finantatoare	0,00	0,00
	5.2.2 Cota aferenta ISC pentru controlul calitatii lucrarilor de constructii	0,00	0,00
	5.2.3 Cota aferenta ISC pentru controlul statului in amenajarea teritoriului, urbanism și pentru autorizarea lucrarilor	0,00	0,00
	5.2.4 Cota aferenta Casei Sociale a Constructorilor - CSC	0,00	0,00
	5.2.5 Taxe pentru acorduri, avize conforme și autorizatia de construire/desfiintare	0,00	0,00
5.3	Cheltuieli diverse și neprevazute	0,00	0,00
5.4	Cheltuieli pentru informare și publicitate	0,00	0,00
TOTAL CAP. 5		1.717.550,06	1.939.199,32
CAPITOLUL 6 - CHELTUIELI PENTRU PROBE TEHNOLOGICE și TESTE			
6.1	Pregatirea personalului de exploatare	384.764,05	434.417,72
6.1.1	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	64.127,34	72.402,95
6.1.2	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	320.636,71	362.014,76
6.2	Probe tehnologice și teste	797.011,24	899.865,27
6.2.1	STAȚIE DE TRANSFER GALAȚI	45.805,24	51.716,39
6.2.2	STATIE DE TRATARE MECANO-BIOLOGICA CU DIGESTOR GALATI	751.206,00	848.148,88
TOTAL CAP. 6		1.181.775,29	1.334.282,99
TOTAL GENERAL		305.438.804,82	344.855.579,36
DIN CARE C+M		77.115.666,97	87.067.417,73

În contextul reluării repetate a procedurii de achiziție și al creșterii semnificative a indicilor de preț în construcții, s-a impus recalcularea ajustărilor de preț pentru contractul de proiectare și execuție a obiectului de investiție ”Stație de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă și recuperare de energie și Stație de transfer Galați”.

Valoarea celor două obiective incluse în contractul CL 04, respectiv Stația de transfer și Instalația de tratare mecano-biologică din Galați, a fost estimată inițial, în studiul de fezabilitate, la 167,5 milioane lei fără TVA, echivalentul a aproximativ 36 milioane euro. Din această sumă au fost excluse costurile aferente racordurilor la apă și canalizare, acestea fiind realizate împreună cu investițiile pentru drumul de acces, din cadrul contractului CL 03. Prin eliminarea acestor componente, a rezultat o valoare de 166,7 milioane lei fără TVA, exprimată în prețuri constante la data de referință martie 2018.

De la întocmirea Devizului general, în anul 2018, au intervenit mai mulți factori cu impact asupra costurilor: modificări legislative care au determinat creșteri ale cheltuielilor cu forța de muncă; crize precum pandemia SARS-CoV-2, conflictul din Ucraina și criza energetică, care au generat majorări semnificative ale prețurilor în construcții, deprecierea leului față de euro, precum și majorarea cotei de TVA de la 19% la 21%, aplicabilă din august 2025. În aceste condiții, s-a constatat că ajustările calculate inițial în cadrul proiectului nu mai acopereau evoluția reală a prețurilor.

Prin urmare, a fost necesară actualizarea valorii estimate a contractului CL 04, prin raportare la prețuri constante. Valoarea a fost determinată utilizând indicele costului în construcții, calculat ca medie anuală pentru fiecare an din perioada cuprinsă între anul estimării inițiale, 2018, și anul de bază al analizei revizuite, 2025.

Pentru calculul ajustărilor au fost utilizați indicatorii macroeconomici oficiali publicați de Comisia Națională de Strategie și Prognoză în documentul „Proiecția principalilor indicatori macroeconomici 2025–2028 – ediția de primăvară 2025”. Valoarea estimată, actualizată pentru analiza din 2025, a fost indexată cu indicatorul aferent anului 2026, considerat anul lansării procedurii. Pentru perioada 2027–2029, indexarea a fost corelată cu graficul de implementare. Perioada de implementare considerată, incluzând proiectarea și execuția, este ianuarie 2027 – decembrie 2029. În lipsa unor proiecții statistice pentru anul 2029, s-a presupus menținerea ratei de creștere aferente anului 2028.

Analiza actualizată a arătat că ajustarea realizată în 2023 nu a reflectat integral evoluțiile ulterioare ale indicilor din construcții. Recalcularea efectuată în prezenta evaluare surprinde mai fidel tendințele din perioada 2018–2025 și aliniază valoarea estimată la cele mai recente proiecții macroeconomice și la calendarul de implementare.

Valoarea estimată a procedurii a înregistrat astfel o creștere semnificativă, determinată de evoluția indicilor din construcții în contextul pandemiei SARS-CoV-2, al tensiunilor geopolitice din regiunea Mării Negre și al actualizărilor rezultate din reevaluările succesive ale pieței.

Pentru etapa de operare, s-a avut în vedere proiecția costurilor de operare și mentenanță pentru operarea celor două obiecte de investiție - Stația de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă și recuperare de energie și Stația de transfer Galați - prevăzută în Analiza cost-beneficiu realizată pentru proiectul ”Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați”. Analiza cost-beneficiu a fost revizuită în decembrie 2025, ca urmare a actualizării costurilor de investiție.

Trebuie precizat că OPEX-urile din analiza cost-beneficiu urmăresc principiile metodologice avute în vedere la fundamentarea *tarifelor activităților de salubritate*, în conformitate cu prevederile din Ordinul ANSRC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Principiile metodologice avute în vedere la fundamentarea valorii costurilor de operare și întreținere sunt:

- cheltuielile totale au avut în vedere cheltuielile de exploatare cu o structură asemănătoare celei prevăzute în anexele la Ordinul ANRSC nr. 640/2022, cheltuielile financiare și o cotă de profit rezonabilă;
- cheltuielile de exploatare au avut în vedere doar cheltuielile de operare aferente activităților la care fac referire, fără a include în structura lor:
 - alte cheltuieli de pe fluxul deșeurilor municipale (de exemplu, cheltuieli cu depozitarea reziduurilor);
 - cheltuieli cu contribuția pentru economia circulară;
 - veniturile estimate din valorificarea deșeurilor reciclabile/vânzarea de compost și din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor.
- în structura pe elemente de cheltuieli nu au fost incluse provizioane, amenzi, penalități, despăgubiri și sponsorizări;
- cheltuielile au fost împărțite în două categorii: costuri fixe și costuri variabile;
- costurile variabile au fost estimate în euro/tonă pe baza experienței elaboratorului Studiului de fezabilitate, având în vedere consumurile de combustibili, energie electrică și alte materiale consumabile ale instalațiilor și echipamentelor prevăzute în operarea obiectivului de investiție "Stație de transfer și stație de tratare mecano-biologică cu digester Galați";
- costurile fixe au fost estimate pe baza ipotezelor prevăzute în Studiul de fezabilitate cu privire la mentenanța și întreținerea construcțiilor, echipamentelor fixe și mobile, a amortizării investițiilor puse în seama operatorului și a altor costuri fixe specifice operării obiectivului de investiție "Stație de transfer și stație de tratare mecano-biologică cu digester Galați";

Calculul redevenței anuale, detaliat pe fiecare activitate componentă a serviciului de salubritate care va face obiectul delegării, se regăsește în tabelele următoare.

Tabel 2 - Calculul redevenței pentru activitatea de tratare anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă

Obiect investiție	Valoare 2025 (lei, fără TVA)	Durata de utilizare (ani)	Redevența anuală (lei/an)
Construcții	37.790.163	30	1.259.672
Instalații și echipamente cu montaj	109.445.414	15	7.296.361
Echipamente mobile	3.400.375	10	340.037
TOTAL INVESTITII	150.635.951		8.896.070

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026
Pag. nr. 405

Tabel 3 - Calculul redevenței pentru activitatea de tratare mecanobiologică a deșeurilor reziduale în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare

Obiect investiție	Valoare 2025 (lei, fără TVA)	Durata de utilizare (ani)	Redevența anuală (lei/an)
Construcții	31.543.527	30	1.051.451
Instalații și echipamente cu montaj	91.354.314	15	6.090.288
Echipamente mobile	2.838.300	10	283.830
TOTAL INVESTITII	125.736.141		7.425.568

Sursa: Calcule Consultant pe baza Analizei cost beneficiu pentru proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Galați” – revizie martie 2026

Tabel 4 - Calculul redevenței pentru activitatea de transfer al deșeurilor municipale în stații de transfer

Obiect investiție	Valoare 2025 (lei, fără TVA)	Durata de utilizare (ani)	Redevența anuală (lei/an)
Transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă			
Construcții	545.261	30	18.175
Instalații și echipamente cu montaj	389.703	15	25.980
Echipamente mobile	833.589	10	83.359
SUBTOTAL	1.768.554		127.515
Transferul deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare			
Construcții	3.289.847	30	109.662
Instalații și echipamente cu montaj	2.351.283	15	156.752
Echipamente mobile	5.029.482	10	502.948
SUBTOTAL	10.670.612		769.362
TOTAL INVESTITII	12.439.165		896.876

Sursa: Calcule Consultant pe baza Analizei cost beneficiu pentru proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Galați” – revizie martie 2026

În analiza cost-beneficiu revizuită pentru proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Galați”, ritmul de creștere a taxelor de salubritate pentru utilizatorii casnici este diferențiat pe etape și corelat cu dinamica costurilor și cu constrângerile de suportabilitate, ceea ce conferă traiectoriei tarifare un caracter predictibil și prudent. În perioada 2030–2039, taxele de salubritate pentru utilizatorii casnici au fost prevăzute să crească cu un ritm anual inferior nivelului taxelor de salubritate care ar asigura recuperarea integrală a investiției, ceea ce indică o abordare conservatoare imediat după intrarea în operare a proiectului. Această opțiune este justificată de necesitatea acomodării impactului inițial al proiectului asupra utilizatorilor casnici, în contextul majorării tarifelor asociate începerii operării sistemului.

Aplicarea etapizată a ritmurilor de creștere permite distribuirea în timp a efortului financiar al utilizatorilor casnici și contribuie la menținerea taxelor sub nivelul cheltuielii maxime suportabile pe întreaga perioadă de prognoză, atât în mediul urban, cât și în mediul rural. În acest mod, strategia tarifară asigură simultan sustenabilitatea financiară a serviciului și acceptabilitatea socială a taxelor de salubritate.

Având în vedere că ipotezele utilizate la fundamentarea proiecției strategiei tarifare pentru județul Galați, în corelare cu cadrul legal aplicabil în sectorul gestionării deșeurilor, impun acoperirea integrală a costurilor de operare și întreținere a infrastructurii, ajustarea taxelor de salubritate pentru utilizatorii casnici, în concordanță cu principiile tarifare menționate anterior, a vizat exclusiv modificarea valorii redevenței incluse în aceste taxe.

În consecință, evoluția ponderii redevenței incluse în tarifele aferente activităților serviciului de salubritate, pentru perioada 2030–2039, determinată ca raport procentual între redevența cuprinsă în veniturile sistemului de gestionare a deșeurilor și redevența corespunzătoare recuperării integrale a costurilor de investiție, este prezentată în tabelul următor:

Tabel 5 - Evoluție pondere redevență inclusă în tarifele pentru activitățile serviciului de salubritate

Redevența	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Pondere redevență inclusă în tarifele pentru activitățile serviciului de salubritate (%)	36%	41%	47%	53%	57%	62%	65%	68%	71%	75%

Sursa: Calcule Consultant pe baza Analizei cost beneficiu pentru proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Galați” – revizie martie 2026

Astfel, valoarea redevenței care trebuie inclusă în tarifele pe care viitorul operator le va oferta pentru operarea obiectivului de investiție ”Stație de transfer și stație de tratare mecano-biologică cu digester Galați” este prevăzută în tabelul următor:

Tabel 6 - Valoarea redevenței incluse în tarifele de operare în perioada 2030-2039 (1)

Tarifele pentru activitățile serviciului de operare	Valoarea redevenței incluse în tarifele pentru activitățile serviciului de salubritate (lei/an, fără TVA)				
	2030	2031	2032	2033	2034
Tarif pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă	46.360	52.433	60.273	68.139	72.197
Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale	279.716	316.357	363.660	411.115	435.600
Tarif de digestie anaerobă	3.234.329	3.658.010	4.204.967	4.753.695	5.036.806
Tarif de tratare mecano-biologică	2.699.701	3.053.348	3.509.895	3.967.919	4.204.232
TOTAL	6.260.105	7.080.148	8.138.795	9.200.868	9.748.835

Tabel 7 - Valoarea redevenței incluse în tarifele de operare în perioada 2030-2039 (2)

Tarifele pentru activitățile serviciului de operare	Valoarea redevenței incluse în tarifele pentru activitățile serviciului de salubritate (lei/an, fără TVA)				
	2035	2036	2037	2038	2039

Tarif pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă	78.452	82.539	86.696	90.926	95.232
Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale	473.344	497.999	523.080	548.604	574.585
Tariful de digestie anaerobă	5.473.244	5.758.323	6.048.336	6.343.462	6.643.884
Tariful de tratare mecano-biologică	4.568.528	4.806.484	5.048.558	5.294.901	5.545.664
TOTAL	10.593.569	11.145.344	11.706.670	12.277.892	12.859.365

În instalațiile pentru realizarea și operarea cărora se va atribui contractul CL 04 intră mai multe categorii de deșeuri, iar fiecare categorie suferă diferite operații de tratare. Pentru fiecare astfel de categorie a fost identificat un tarif construit pe baza operațiilor de tratare prin care trece și a costurilor de operare și întreținere aferente acestor operații, determinate așa cum s-a prezentat anterior.

Astfel, în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, au fost identificate **4 tarife pentru activitățile serviciului de salubritate**, ce ar trebui avute în vedere în cadrul contractului CL 04:

- **TARIF A - Tarif pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă – Tt reciclabile.** Acest tarif include costurile de operare și mentenanță, redevența și o cotă de profit rezonabilă pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din zona 1 de colectare (cu excepția municipiului Galați) către Stația de sortare Valea Mărului.
- **TARIF B - Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă – Tt reziduale.** Acest tarif include costurile de operare și mentenanță, redevența și o cotă de profit rezonabilă pentru următoarele operațiuni:
 - transferul deșeurilor textile și voluminoase din zona 1 de colectare (cu excepția municipiului Galați) către Hala de fluxuri speciale Tecuci;
 - transferul de deșeuri menajere periculoase din zona 1 de colectare (cu excepția municipiului Galați) - stocare temporară pe amplasament;
 - transferul de reziduuri și digestat rezultat din tratarea deșeurilor în TMB Galați către Depozitul conform Valea Mărului.
- **TARIF C - Tarif de tratare mecano-biologică – Ttmb.** Acest tarif include costurile de operare și mentenanță, redevența și o cotă de profit rezonabilă pentru următoarele operațiuni:
 - tratarea mecanică a deșeurilor reziduale;
 - tratarea biologică a fracției organice din deșeurile reziduale;
 - tratarea digestatului obținut din fracția organică din deșeurile reziduale;
 - producerea de RDF;
 - transportul digestatului și reziduurilor către Stația de transfer Galați.
- **TARIF D - Tarif de digestie anaerobă – Tda.** Acest tarif include costurile de operare și mentenanță, redevența și o cotă de profit rezonabilă pentru următoarele operațiuni:
 - pretratarea mecanică a biodeșeurilor colectate separat;
 - tratarea biologică a biodeșeurilor colectate separat rezultate după pretratarea mecanică;
 - tratarea digestatului obținut din biodeșeurile colectate separat.

Calculul tarifelor maxime pe baza informațiilor din Analiza cost beneficiu aferentă proiectului ”Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați” este detaliată în tabelele următoare:

Tabel 8 - Proiecția costurilor pentru transferul deșeurilor reciclabile și estimarea TARIFULUI A (lei, fără TVA)

Element / an	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
INPUT deșeuri reciclabile - ST GALATI (tone/an)	3.582,16	3.542,05	3.502,39	3.504,31	3.505,75	3.733,31	3.690,52	3.648,22	3.606,42	3.565,09
Costuri O&M cu activitatea de transfer deșeuri reciclabile (lei/an)	550.925	552.888	553.716	557.437	561.178	580.426	581.254	582.172	583.181	584.280
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	550.925	552.888	553.716	557.437	561.178	580.426	581.254	582.172	583.181	584.280
Redevența (lei/an)	46.360	52.433	60.273	68.139	72.197	78.452	82.539	86.696	90.926	95.232
TOTAL O&M COSTURI cu redevența inclusă (lei/an)	597.285	605.321	613.989	625.575	633.375	658.878	663.793	668.868	674.107	679.512
PROFIT (lei/an)	29.864	30.266	30.699	31.279	31.669	32.944	33.190	33.443	33.705	33.976
TOTAL (lei/an)	627.149	635.587	644.688	656.854	665.044	691.822	696.982	702.311	707.812	713.488
TARIF TRANSFER DEȘEURI RECICLABILE (lei/tonă)	175,08	179,44	184,07	187,44	189,70	185,31	188,86	192,51	196,26	200,13

Tabel 9 - Proiecția costurilor pentru transferul deșeurilor reziduale și estimarea TARIFULUI B (lei, fără TVA)

Element / an	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
INPUT deșeuri reziduale și reziduuri - ST GALATI (tone/an)	24.001,97	23.738,07	23.477,14	23.129,93	22.558,19	20.713,06	20.480,45	20.250,53	20.023,26	19.798,61
Costuri O&M cu activitatea de transfer deșeuri reziduale (lei/an)	4.011.659	4.029.263	4.039.320	4.043.899	4.033.559	3.936.636	3.950.339	3.964.670	3.979.635	3.995.239
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	4.011.659	4.029.263	4.039.320	4.043.899	4.033.559	3.936.636	3.950.339	3.964.670	3.979.635	3.995.239
Redevența (lei/an)	279.716	316.357	363.660	411.115	435.600	473.344	497.999	523.080	548.604	574.585
TOTAL O&M COSTURI cu redevența inclusă (lei/an)	4.291.374	4.345.620	4.402.980	4.455.015	4.469.159	4.409.981	4.448.338	4.487.750	4.528.238	4.569.825
PROFIT (lei/an)	214.569	217.281	220.149	222.751	223.458	220.499	222.417	224.387	226.412	228.491
TOTAL (lei/an)	4.505.943	4.562.901	4.623.129	4.677.765	4.692.617	4.630.480	4.670.754	4.712.137	4.754.650	4.798.316
TARIF TRANSFER DESEURI REZIDUALE (lei/tonă)	187,73	192,22	196,92	202,24	208,02	223,55	228,06	232,69	237,46	242,36

Tabel 10 - Proiecția costurilor pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale și estimarea TARIFULUI C (lei, fără TVA)

[illegible]

Costuri O&M cu activitatea de tratare mecanica deșeuri reziduale (lei/an)	5.774.777	5.762.415	5.728.710	5.667.881	5.514.475	4.867.544	4.844.374	4.821.853	4.799.980	4.778.753
Costuri O&M cu producerea de RDF (lei/an)	2.037.276	2.036.763	2.030.390	2.023.476	2.002.459	1.938.335	1.933.438	1.928.773	1.924.339	1.920.137
Costuri O&M cu tratarea biologică a fracției organice din deșeurile reziduale (lei/an)	9.664.041	9.658.433	9.626.952	9.562.597	9.386.096	8.611.852	8.593.024	8.574.953	8.557.636	8.541.068
Costuri O&M cu tratarea digestatului obținut din fracția organică din deșeurile reziduale (lei/an)	3.619.094	3.619.692	3.610.880	3.590.096	3.528.349	3.248.027	3.244.061	3.240.429	3.237.130	3.234.165
Costuri O&M cu transportul reziduurilor la ST Galați (lei/an)	2.748.962	2.743.176	2.727.307	2.703.689	2.659.762	2.496.964	2.484.085	2.471.543	2.459.337	2.447.466
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	23.844.150	23.820.478	23.724.239	23.547.739	23.091.141	21.162.721	21.098.982	21.037.551	20.978.422	20.921.588
Redevența (lei/an)	2.699.701	3.053.348	3.509.895	3.967.919	4.204.232	4.568.528	4.806.484	5.048.558	5.294.901	5.545.664
TOTAL O&M COSTURI cu redevența inclusă (lei/an)	26.543.851	26.873.826	27.234.134	27.515.658	27.295.373	25.731.249	25.905.466	26.086.110	26.273.323	26.467.252
PROFIT (lei/an)	1.327.193	1.343.691	1.361.707	1.375.783	1.364.769	1.286.562	1.295.273	1.304.305	1.313.666	1.323.363
TOTAL (lei/an)	27.871.043	28.217.518	28.595.841	28.891.441	28.660.142	27.017.811	27.200.739	27.390.415	27.586.989	27.790.615
TARIF TMB (lei/tonă)	556,28	569,40	583,38	599,79	619,36	696,24	708,80	721,73	735,05	748,75

Tabel 11 - Proiecția costurilor pentru tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat și estimarea TARIFULUI D (lei, fără TVA)

Element / an	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
INPUT biodeșeuri - TMB GALAȚI (tone/an)	<i>56.269,03</i>	<i>55.639,54</i>	<i>55.017,14</i>	<i>54.401,76</i>	<i>54.853,72</i>	<i>58.889,23</i>	<i>58.215,28</i>	<i>57.549,11</i>	<i>56.890,63</i>	<i>56.239,75</i>
Costuri O&M cu activitatea de pretratare mecanică biodeșeuri	6.447.978	6.444.939	6.422.607	6.401.066	6.456.397	6.769.140	6.744.288	6.720.299	6.697.173	6.674.909

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026
Pag. nr. 410

colectate separat (lei/an)										
Costuri O&M cu tratarea biologică a biodeșeurilor rezultate după pretratarea mecanică (lei/an)	11.391.327	11.369.365	11.309.630	11.251.167	11.341.899	11.932.852	11.867.126	11.802.797	11.739.856	11.678.296
Costuri O&M cu tratarea digestatului obținut din biodeșeurile colectate separat (lei/an)	6.511.329	6.503.843	6.475.956	6.448.830	6.502.626	6.827.571	6.796.729	6.766.720	6.737.540	6.709.187
TOTAL O&M COSTURI (lei/an)	24.350.634	24.318.148	24.208.194	24.101.062	24.300.923	25.529.563	25.408.143	25.289.816	25.174.570	25.062.391
Redevența (lei/an)	3.543.254	3.637.531	3.819.549	4.044.196	4.212.398	4.562.653	4.730.406	4.896.196	5.059.965	5.372.434
TOTAL O&M COSTURI cu redevența inclusă (lei/an)	27.893.889	27.955.679	28.027.743	28.145.258	28.513.321	30.092.215	30.138.549	30.186.013	30.234.534	30.434.825
PROFIT (lei/an)	1.394.694	1.397.784	1.401.387	1.407.263	1.425.666	1.504.611	1.506.927	1.509.301	1.511.727	1.521.741
TOTAL (lei/an)	29.288.583	29.353.463	29.429.130	29.552.521	29.938.987	31.596.826	31.645.477	31.695.313	31.746.261	31.956.566
TARIF DIGESTIE ANAEROBĂ (lei/tonă)	520,51	527,56	534,91	543,23	545,80	536,55	543,59	550,75	558,02	568,22

Sinteza valorii maxime a acestor tarife medii pe durata contractului este prezentată mai jos:

Tabel 12 – Tarifele medii maxime

Tarif	Tarif mediu, lei/tonă fără TVA
TARIF A - Tarif pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă – Tt reciclabile	187,88
TARIF B - Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale	215,13
TARIF C - Tarif de tratare mecano-biologică – Tmb	653,88
TARIF D - Tarif de digestie anaerobă – Tda	542,91

În aceste tarife maxime nu sunt incluse veniturile din valorificarea reciclabililor, a compostului și a surplusului de energie electrică.

Pe baza informațiilor prezentate anterior și ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a contractului, după cum urmează:

Tabel 13 – Calculul valorii estimate a contractului

Activitatea	Tarif mediu, fără TVA (lei/tonă)	Cantitate medie	Valoare anuală, fără TVA (lei)	Valoare 10 ani operare (lei)
--------------------	---	------------------------	---------------------------------------	-------------------------------------

		anuala (tone)		
Proiectare	-	-	-	12.860.634,51
Execuție	-	-	-	292.578.170,31
Operare				
TARIF A - Tarif pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă - Tt reciclabile	187,88	3.588,02	674.118,26	6.741.182,60
TARIF B - Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă - Tt reziduale	215,13	21.817,12	4.693.408,39	46.934.083,95
TARIF D - Tarif de tratare mecano-biologică - Ttmb	653,88	43.289,95	28.306.306,61	283.063.066,14
TARIF E - Tarif de digestie anaerobă - Tda	542,91	56.396,52	30.618.478,38	306.184.783,80
Total valoare operare			64.292.311,65	642.923.116,48
Total valoare estimată (fără TVA)			64.292.311,65	948.361.921,30

Valoarea totală estimată a contractului de delegare este de **948.361.921,30 lei**, fără TVA, pentru o perioadă de **158 de luni**, din care pentru proiectare **12.860.634,51 lei**, fără TVA și pentru execuție **292.578.170,31 lei** fără TVA, iar pentru **10 ani de operare 642.923.116,48 lei**, fără TVA, însemnând o valoare medie anuală de **64.292.311,65 lei**, fără TVA.

Tabel 14 – Plafoane maxime pentru componentele proiectului

Element	Valoare (lei, fără TVA)
Proiectare	12.860.634,51
Execuție	292.578.170,31
TOTAL PROIECTARE și EXECUȚIE	305.438.804,82
TOTAL VALOARE OPERARE pe 10 ani	642.923.116,48
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ	948.361.921,30

Dată fiind volatilitatea pieței, cât și procedura de ajustare a tarifelor potrivit prevederilor Ordinului ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, se va solicita ofertantului să fundamenteze, în oferta sa financiară, **tarifele pentru primul an de operare**. Tarifele pentru anii următori vor putea fi ajustate la inflație, anual, conform prevederilor legale.

Tabelul următor prezintă sumarul plafoanelor maxime pentru tarifele aferente anului 1 de operare:

Tabel 15 – Tarifele maxime în anul 1 de operare

Tarif	Tarif în anul 1 de operare, lei/tonă fără TVA
TARIF A - Tarif pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă – Tt reciclabile	175,08
TARIF B - Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale	187,73
TARIF C - Tarif de tratare mecano-biologică – Ttmb	556,28
TARIF D - Tarif de digestie anaerobă – Tda	520,51

Valoarea operării pentru anul 1, determinată pe baza acestor tarife maxime, este prezentată în tabelul următor:

Tabel 16 – Valoarea operării în anul 1

Activitatea	Tarif maxim, fără TVA (lei/ tonă)	Cantitate medie anuală (tone)	Valoare anuală, fără TVA (lei)
TARIF A - Tarif pentru transferul deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă – Tt reciclabile	175,08	3.582,16	627.149
TARIF B - Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale	187,73	24.001,97	4.505.943
TARIF D - Tariful de tratare mecano-biologică – Tmb	556,28	50.102,73	27.871.043
TARIF E - Tariful de digestie anaerobă – Tda	520,51	56.269,03	29.288.583
Total valoare operare			62.292.718

În urma procedurii se va încheia un contract de proiectare, execuție și operare.

Mecanismele de plată din cadrul contractului: *Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 (PDD)*. Achiziția contractului contribuie la îndeplinirea obiectivelor Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați – Etapa II”, cofinanțat prin *Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 - Prioritatea 1 - Dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și tranziția la o economie circulară, PDD/RSO 2.6. Promovarea tranziției la o economie circulară și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor - Titlu apel: Îmbunătățirea modului de gestionare a deșeurilor municipale, consolidarea capacității instituționale a MMAP și sprijin pentru pregătirea portofoliului de proiecte – proiecte etapizate tip B1, B2 și B3*, pentru care Autoritatea Contractantă a încheiat Contractul de Finanțare nr. 72/20.08.2024 cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Dezvoltare Durabilă.

Autoritatea contractantă va plăti sumele corepunzătoare etapelor de proiectare și execuție astfel:

- pentru etapa de proiectare: după aprobarea proiectului tehnic de către Autoritatea contractantă, pe baza procesului verbal de recepție și depunerea documentației pentru obținerea autorizației de construire;
- pentru etapa de execuție: pe baza situațiilor de lucrări înaintate de către antreprenor și validate de către supervisor, în conformitate cu oferta tehnică și financiară și cu lucrările real executate.

Pentru etapa de operare, finanțarea va fi asigurată din sumele încasate la bugetul local al UAT-urilor membre ale ADI ECOSERV, cu titlu de taxă de salubritate, și transferate la acesta. Operatorul va factura către ADI ECOSERV, la tarifele oferite sau la tarifele de facturare, calculate de către ADI ECOSERV conform prevederilor legale, următoarele:

- Cantitățile de deșeuri reciclabile care sunt transferate prin Stația de Transfer Galați către Stația de Sortare Valea Mărului, utilizând TARIFUL A;
- Cantitățile de deșeuri reziduale (deșeuri textile, deșeuri voluminoase, deșeuri periculoase, digestat și reziduuri rezultate de la TMB) care sunt transferate prin Stația de Transfer Galați către Hala de fluxuri speciale Tecuci și Depozitul conform Valea Mărului, utilizând TARIFUL B;
- Cantitățile de deșeuri reziduale tratate în Instalația de tratare mecano-biologică Galați, utilizând TARIFUL C;

- Cantitățile de biodeșuri colectate separat tratate în Instalația de tratare mecano-biologică Galați, utilizând TARIFUL D.

Stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale

Penalitățile aplicate pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale se stabilesc conform Acordului contractual de proiectare și execuție și operare (model atasat), Clauza 35b- Perioada de Operare și Serviciile de Operare și clauza 36 – Întârzieri.

Sistemul de penalități este stabilit pentru fiecare etapă în parte - proiectare, construcție și operare - și va fi aplicat în conformitate cu condițiile contractuale și Anexa 4 – Indicatorii de performanță împreună cu penalitățile corespunzătoare.

Pentru etapa de proiectare vor fi aplicate penalități pentru nefinalizarea proiectării în durata de maxim 6 luni, din motive ce țin exclusiv de proiectant. Penalitățile de întârziere se vor aplica pentru fiecare zi care se scurge între finalul perioadei de proiectare, așa cum a fost aceasta inclusă în oferta proiectantului și data efectivă de depunere a documentației pentru obținerea autorizației de construire, menționată în procesul verbal de predare-primire semnat cu Beneficiarul, sau data certificată de numărul de înregistrare al documentației pentru obținerea autorizației de construire, depusă la Consiliul Județean Galați.

Valoarea penalității pe zi de întârziere va fi egală cu prețul activității de proiectare, așa cum este prevăzut acesta în contractul semnat, împărțit la durata proiectării (în zile). Suma maximă a penalităților de întârziere nu va putea depăși valoarea activității de proiectare, așa cum este aceasta inclusă în prețul contractului semnat.

Pentru activitatea de execuție, valoarea penalităților de întârziere pentru fiecare zi de întârziere pe perioada de execuție va fi egală cu Prețul Contractului (sau al Sectorului) la semnarea Contractului, împărțit la Durata de Execuție la semnarea Contractului, exprimată în zile. Suma maximă a penalităților de întârziere va fi de 15% din Prețul activității de execuție a Contractului, la semnarea Contractului.

Dacă un Sector sau o parte din Lucrări au făcut obiectul Recepției la Terminarea Lucrărilor, valoarea penalităților de întârziere pentru fiecare zi de întârziere va fi egală cu Prețul Contractului la semnarea Contractului (din care se scade prețul Sectorului sau părții din Lucrări la semnarea Contractului), împărțit la Durata de Execuție la semnarea Contractului, exprimată în zile.

Pentru activitatea de operare, valoarea penalităților va fi cea stabilită în **Anexa 4 – Indicatori de performanță și penalități**, a se vedea tabelul de mai jos.

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
I.1	Eficiență în operarea TMB – linia mecanică	I.1.1 Cantitatea totală de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, metal, sticlă) trimise anual la reciclare ca procent din cantitatea de deșeuri reziduale și reziduuri de sortare și compostare acceptate la intrarea în instalația TMB	Min. 5%	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P = (M_T - M_V) \times V$, unde: P = penalitatea M _T = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi sortate și trimise la reciclare M _V = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv sortate și trimise la reciclare V = prețul mediu anual de vânzare a deșeurilor reciclabile
		I.1.2 Cantitatea de deșeuri trimisă anual la valorificare energetică ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptate la instalația TMB reziduale, deșeuri textile și deșeuri voluminoase acceptate în instalația TMB	Min. 13%	Pentru cantități inferioare valorii propuse se va aplica următoarea formulă de calcul a penalizării: $P = (M_T - M_V) \times 1,15 \times CRDF$, unde: P = penalitatea M _T = cantitatea (masa) de deșeuri necesar a fi valorificate energetic M _V = cantitatea (masa) de deșeuri efectiv valorificate energetic CRDF = costul mediu anual de transport și valorificare a RDF
I.2	Eficiență în operarea digestoarelor	I.2.1 Cantitatea de compost obținut anual din biodeșeuri colectate separat ca procent din cantitatea de biodeșeuri colectate separat acceptată la instalația TMB	Min. 16%	Pentru cantități valorificate mai mici decât valorile propuse, Operatorul TMB va suporta costurile aferente taxei / tarifului de depozitare și a CEC aferente pentru cantitatea depozitată ce depășește cantitatea corespunzătoare valorilor propuse, fără a le putea introduce în tarif. Aceste costuri vor fi determinate de către Autoritățile contractante conform reglementărilor în vigoare și scăzute din factura operatorului TMB sub formă de penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță.
I.3	Eficiență în operarea instalației TMB	I.3.1 Cantitatea de deșeuri trimisă anual la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată reziduale și biodeșeuri colectate separat acceptată la instalația TMB	Max. 20%	Pentru cantități depozitate mai mari decât valorile indicatorului, costul corespunzător tarifului de depozitare și a contribuției la economia circulară aferent acestora este suportat de către operatorul TMB, fără a putea fi inclus în tarif. Acest cost va fi determinat de către Autoritățile contractante conform reglementărilor în vigoare și scăzut din factura Antreprenorului sub formă de penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță

	I.3.2 Cantitatea de energie totală generată anual din procesarea biogazului obținut, raportată la cantitatea de energie totală consumată anual (%)	Mai mare de 100%	Costurile aferente energiei achiziționate vor fi suportate de Operatorul TMB, fără a putea include aceste costuri în tarif și fără a putea factura Autorităților contractante aceste sume
--	--	------------------	---

** Valoarea propusă este calculată pe baza estimării compoziției deșeurilor reziduale, realizată la data întocmirii documentației de atribuire, astfel încât să fie atinse țintele de valorificare/depozitare prevăzute în SMID Galați. Începând din anul 2030, operatorul va realiza anual determinarea compoziției deșeurilor reziduale, prin intermediul unui furnizor de terță parte. Pe baza rezultatelor de compoziție obținute, valoarea indicatorului va fi ajustată anual de către Autoritatea Contractantă, urmând același algoritm de calcul, în scopul atingerii țintelor de reciclare/depozitare ale SMID Galați*

Conform Memoriului de necesitate și oportunitate, întocmit de Direcția Programe din cadrul Autorității Contractante, valoarea totală a achiziției este de **948.361.921,30** lei fără TVA;

Procedura de achiziție aleasă, conform art. 68 din Legea 98/2016, respectiv art. 71-75 din Legea 98/2016, este „**LICITAȚIE DESCHISĂ**” - având în vedere că valoarea estimată, conform memoriului de necesitate, este de **948.361.921,30** lei fără TVA, conform art. 7 alin. (1) lit. b) și art. 69 alin. (1).

Achiziția nu este divizată în loturi, întrucât realizarea pe loturi ar face executarea contractului dificilă din punct de vedere tehnic și costisitoare în raport de avantajele potențiale ale lotizării.

Nu se utilizează divizarea în loturi, întrucât există un singur obiectiv, ceea ce presupune imposibilitatea defalcării serviciilor pe mai multe obiective de construcție cu funcționalități distincte în cadrul obiectivului de investiție (conf. art. 14, alin. (3) din Legea 98/2016). Acest lucru înseamnă că același operator economic (sau asociere de operatori economici) are responsabilitatea realizării serviciilor prevăzute în tema de proiectare. În aceste condiții este exclusă divizarea contractului în loturi.

Criteriul de atribuire ales:

Cel mai bun raport calitate-preț în ceea ce privește factorii de evaluare menționați:

Factori de evaluare:

1. Prețul ofertei (pentru serviciile de proiectare și pentru lucrările de construcții) - pondere 25% - punctaj maxim: 25 puncte

Algoritm de calcul: Punctajul acordat pentru criteriul „Prețul ofertei” (Pof) se calculează astfel:

- Pentru cel mai mic preț ofertat (Prm) se acordă punctajul maxim, de 25 puncte;
- Pentru celelalte oferte, respectiv prețurile oferite mai mari decât Prm (Pro), punctajul **Pof se acordă astfel:**

$$Pof = (Prm/Pro) \times 25, \text{ unde}$$

Pof = Prețul ofertei

Prm = Cel mai mic preț ofertat, dintre ofertele considerate admisibile

Pro = Prețul ofertei evaluate

2. Cost serviciu de operare - pondere 45% - punctaj maxim: 45 puncte

Punctajul P2 aferent factorului de evaluare va fi obținut prin însumarea punctajelor obținute de oferta respectivă la fiecare din subfactorii menționați mai jos:

- Tarif ofertat pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale, fără TVA;
- Tarif pentru tratarea bio-deșeurilor colectate separat, fără TVA.

Algoritm de calcul:

Punctajul se acordă astfel:

- a) Pentru cel mai scăzut tarif ofertat pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale se acordă punctajul maxim alocat subfactorului de evaluare, respectiv 30 puncte;
- b) Pentru alt tarif decât cel prevăzut la pct.a), punctajul se acordă aplicând formula:

$$P2.1 = (\text{tarif minim} / \text{tarif ofertat}) \times 30 \text{ puncte}$$

unde:

- „tarif minim” este tariful cel mai scăzut, dintre ofertele considerate admisibile;
- „tarif ofertat” este tariful ofertei evaluate.
- c) Pentru cel mai scăzut tarif pentru tratarea bio-deșeurilor colectate separat se acordă punctajul maxim alocat subfactorului de evaluare respectiv: 15 puncte;
- d) Pentru alt tarif decât cel prevăzut la pct.c), punctajul se acordă aplicând formula:

$$P2.2 = (\text{tarif minim} / \text{tarif ofertat}) \times 15 \text{ puncte}$$

unde:

- „tarif minim” este tariful cel mai scăzut, dintre ofertele considerate admisibile;
- „tarif ofertat” este tariful ofertei evaluate.

3. Protecția mediului - pondere 30% - punctaj maxim: 30 puncte

Punctajul P3 aferent factorului de evaluare va fi obținut prin însumarea punctajelor obținute de oferta respectivă la fiecare din subfactorii menționați mai jos (fiecare având alocat un număr egal de puncte – 10 pct.):

- Procent de materiale eliminate prin depozitare;
- Procent de deșeuri reciclabile extrase, în vederea valorificării materiale, din deșeurile mixte;
- Indice de generare a biogazului.

Algoritm de calcul:

Punctajul se acordă astfel:

- a) Pentru cea mai mică valoare ofertată pentru procentul de materiale eliminate prin depozitare se acordă punctajul maxim alocat subfactorului, respectiv 10 puncte;

Pentru alt procent decât cel prevăzut la pct.a), punctajul se acordă aplicând formula:

$$P3.1 = (\text{procent minim} / \text{procent ofertat}) \times 10 \text{ puncte}$$

unde:

- „procent minim” este procentul cel mai scăzut, dintre ofertele considerate admisibile;
- „procent ofertat” este procentul ofertei evaluate.
- b) Pentru cea mai mare valoare ofertată pentru procentul de deșeuri reciclabile extrase, în vederea valorificării materiale, din deșeurile mixte se acordă punctajul maxim alocat subfactorului, respectiv 10 puncte;

Pentru alt procent decât cel prevăzut la pct.b), punctajul se acordă aplicând formula:

$P3.2 = (\text{procent ofertat} / \text{procent maxim}) \times 10 \text{ puncte}$

unde:

- „procent maxim” este procentul cel mai ridicat, dintre ofertele considerate admisibile;
- „procent ofertat” este procentul ofertei evaluate.

c) Pentru cea mai mare valoare ofertată pentru indicele de generare a biogazului se acordă punctajul maxim alocat subfactorului, respectiv 10 puncte;

Indicele ofertat se va stabili pornind de la:

- Cantitatea de deșeuri reziduale colectate și tratate în TMB (a se vedea Studiul de Fundamentare, sect. 3.1.1).
- Detalii privind compoziția estimată a deșeurilor (a se vedea Studiul de Fundamentare)

Pentru alt procent decât cel prevăzut la pct. c), punctajul se acordă aplicând formula:

$P3.3 = (\text{indice ofertat} / \text{indice maxim}) \times 10 \text{ puncte}$

unde:

- „indice maxim” este indicele cel mai ridicat, dintre ofertele considerate admisibile;
- „indice ofertat” este indicele ofertei evaluate.

Punctajul total aferent factorului P3 = P3.1 + P3.2 + P3.3

Formula de calcul punctaj total:

Punctaj total P = P1 + P2 + P3 = maxim 25 puncte + maxim 45 puncte + maxim 30 puncte = maxim 100 puncte

Punctaj total: 100

Justificare:

Art. 187 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice reglementează atribuirea contractelor de achiziție publică prin utilizarea criteriului „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”, stabilită pe baza unui criteriu de atribuire și, după caz, a unor factori de evaluare obiectivi, care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală. Astfel, criteriul de atribuire poate fi: (a) prețul cel mai scăzut, (b) costul cel mai scăzut, (c) cel mai bun raport calitate-preț sau (d) cel mai bun raport calitate-cost.

Dat fiind specificul contractului care urmează să fie atribuit, respectiv complexitatea și natura multidisciplinară și interdependentă a activităților care fac obiectul contractului, autoritatea contractantă a ales să atribuiască contractul de **„PROIECTARE-EXECUTIE-OPERARE A STAȚIEI DE TRANSFER ȘI A INSTALAȚIEI DE TRATARE MECANO-BIOLOGICĂ CU DIGESTIE ANAEROBĂ GALAȚI, JUDEȚUL GALAȚI”** prin utilizarea criteriului „cel mai bun raport calitate-preț”.

De asemenea, la stabilirea factorilor/sub-factorilor de evaluare se au în vedere dispozițiile Instrucțiunii nr. 1/2017 din 4 ianuarie 2017, emisă de ANAP în aplicarea prevederilor 179 lit. g) și art. 187 alin. (8) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice [...], urmărindu-se ca:

- factorii de evaluare să fie relevanți și să reflecte avantajele economice și financiare rezultate din ofertele depuse, avantaje care să nu fie anulate sau diminuate pe parcursul îndeplinirii contractului, fiind corelați cu specificul activităților și domeniului în care se încadrează obiectul contractului;

- factorii de evaluare referitori la modul de organizare a activităților necesare a fi desfășurate pentru implementarea contractului să fie corelați cu complexitatea acestuia și să se raporteze la modalitățile pe care contractorul le are în vedere pentru executarea contractului, având asociată o metodologie de punctare obiectivă, axată pe aceste elemente calitative descrise în propunerea tehnică.

Pentru factorul 2:

- Tarif ofertat pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale (punctaj maxim: 30 puncte),
- Tarif ofertat pentru digestia anaerobă a biodeșeurilor colectate separat (punctaj maxim: 15 puncte).

Tarifele propuse de ofertanți pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale, respectiv pentru tratarea bio-deșeurilor colectate separat - a căror fundamentare în cadrul ofertei este solicitată prin documentația de atribuire - reflectă atât costurile de funcționare a sistemului, cât și raportul cost/eficiență - prin prisma **(i)** îndeplinirii de către viitorul contractant a obligațiilor contractuale descrise în Caietul de sarcini și reglementate în Condițiile contractuale, și a **(ii)** respectării/atingerii indicatorilor de performanță stabiliți în Caietul de sarcini.

Tarifele pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale, respectiv pentru tratarea bio-deșeurilor colectate separat, prezentate de ofertanți în cadrul Ofertei financiare, trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective urmărite de autoritatea contractantă:

- asigurarea prestării serviciului de operare la nivelurile de calitate și Indicatorii de Performanță stabiliți prin Caietul de Sarcini și Regulamentul Serviciului de Salubritate;
- realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul prestat pe durata Perioadei de Operare din cadrul Contractului și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de Autoritatea Contractantă și de Contractant;
- asigurarea funcționării eficiente a serviciului și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public, afectate serviciului (instalațiile de tratare mecano-biologică și de transfer construite în etapa de „proiectare și execuție” din cadrul contractului), în conformitate cu condițiile contractuale.

În acest sens, Ofertanții trebuie să prezinte în oferta financiară și să justifice, prin Fișa de fundamentare a tarifului și Memoriu tehnico-economic justificativ (conform modelului Anexa C prezentat în secțiunea „Formulare” a documentației de atribuire), tarifele de operare propuse pentru activitățile de (i) tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale și (ii) tratare a bio-deșeurilor colectate separat, care fac parte din serviciul de operare care se deleagă prin Contract.

Pentru subfactorii aferenți factorului de evaluare 2, care are în vedere componenta de operare din cadrul Contractului, se stabilesc ponderi de **30%**, respectiv **15%**, din punctajul total, per total semnificativ mai ridicată decât ponderea acordată factorului de evaluare 1, ținând cont atât de ponderea valorică semnificativ mai mare a serviciilor de operare, raportat la valoarea totală estimată a contractului ce urmează să fie atribuit, cât și de durata semnificativ mai mare pe parcursul căreia vor fi prestate serviciile de operare (10 ani din totalul duratei de 12 ani a Contractului).

La stabilirea ponderilor aferente celor doi subfactori a factorului 2 (30% pentru tariful ofertat pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale, 15% pentru tariful ofertat pentru tratarea bio-deșeurilor colectate separat) se are în vedere importanța relativă, din punct de vedere valoric, a fiecăreia dintre

aceste activități aferente etapei de operare din cadrul Contractului, (a se vedea „Determinarea și justificarea valorii estimate”, din cuprinsul prezentei strategii de contractare), cantitatea de deșeuri reziduale tratate mecano-biologic reprezentând, de fapt, ponderea dominantă a deșeurilor tratate în instalație și cu impactul cel mai mare în atingerea obiectivelor și ȋntelor prevăzute de legislație și totodată cu impactul cel mai mare în pretul total al sistemului de gestionare a deșeurilor la nivelul județului Galați.

Avantajul urmărit de autoritatea contractantă, prin utilizarea factorului de evaluare 2 (respectiv a celor doi subfactori aferenți acestuia) rezidă în obținerea unor oferte cu preț avantajos, dar în același timp realist, pentru serviciile de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor, construite prin Contract, asigurând astfel utilizarea judicioasă a fondurilor publice și operarea în condiții de eficiență a acestei componente a serviciului de salubritate, astfel încât să se asigure îndeplinirea ȋntelor asumate de România în domeniul gestionării deșeurilor.

Subfactorii de evaluare aferenți factorului 3 se referă la calitatea tehnică a ofertelor prezentate, prin prisma calității serviciilor de proiectare oferite și a execuției lucrărilor de construcții, respectiv a calității serviciilor de operare a instalațiilor construite, toate aceste aspecte fiind reflectate de asigurarea unui nivel cât mai ridicat de protecție a mediului, cuantificabil prin intermediul următoarelor aspecte:

- procent cât mai scăzut de materiale eliminate prin depozitare,
- procent cât mai ridicat de deșeuri reciclabile extrase, în vederea valorificării materiale, din deșeurile mixte,
- indice cât mai ridicat de generare a biogazului.

Avantajul urmărit de autoritatea contractantă, prin utilizarea factorului de evaluare 3 (respectiv a celor trei subfactori aferenți acestuia), rezidă în obținerea unor oferte care să prevadă proiectarea, execuția și operarea în condiții cât mai eficiente a instalațiilor de tratare a deșeurilor care fac obiectul contractului ce urmează să fie atribuit, prin prisma asigurării unui nivel cât mai ridicat de protecție a mediului, conform documentelor programatice în domeniu (Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, Planul Județean de gestionare a Deșeurilor, etc.) și obligațiilor asumate de România prin Tratatul de Aderare.

Totodată, suma ponderilor acordate factorilor de evaluare 2 și 3, ambii raportându-se la componenta de operare din cadrul Contractului, respectiv 75%, este apropiată de ponderea (aprox 76%) aferentă activității de operare, raportat la valoarea totală estimată a contractului ce urmează să fie atribuit. În acest mod se asigură proporționalitatea între factorii de evaluare care privesc componenta de proiectare și execuție, respectiv componenta de operare a instalațiilor, din cadrul contractului ce urmează să fie atribuit.

Riscuri: Alocarea riscurilor în cadrul contractului, măsuri de gestionare a riscurilor

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate în relație cu îndeplinirea contractului, modul de alocare a acestora în cadrul contractului și măsurile de gestionare a riscurilor identificate.

Sunt excluse riscurile care vor fi prevăzute în contractul dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Operator (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc).

În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare, prin ofertă, de către Operator. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Operatorului, pe toată durata de derulare a Contractului.

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026

Pag. nr. 421

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
Riscuri generale privind amplasamentul instalațiilor						
1.	Restricționarea accesului pe amplasamente	În urma unei acțiuni în instanță, un fost sau pretins proprietar poate obține un ordin de restricționare a accesului	100%		Această situație poate apărea atât în etapa de execuție, cât și în etapa de operare. Activitatea poate fi temporar întreruptă, până la rezolvarea situației.	CJ Galați va lua toate măsurile pentru ca situația terenului și a drumului de acces să fie clarificate până la momentul începerii contractului
2.	Restricții induse de folosința terenurilor învecinate	Pe durata Contractului CL 04, folosința terenurilor învecinate poate suferi modificări care pot genera un impact negativ asupra proiectului.	100%		Activitatea operatorului este afectată, cu efect asupra costurilor acestuia (care vor crește), sau activitatea va putea fi temporar întreruptă	Autoritatea contractantă împreună cu operatorul vor analiza consecințele situației și vor identifica măsurile ce trebuie luate pentru a reduce sau elimina eventualele întreruperi de activitate și eventualul impact negativ. Acesta poate fi un motiv pentru solicitarea unor modificări de tarif. Totuși, dacă această situație atrage necesitatea unor investiții suplimentare, acestea vor fi aprobate de către autoritatea contractantă, după care amortizarea lor va putea fi inclusă in tarif.
3.	Fenomene meteo extreme – inundarea întregului amplasament	În cazul unor ploi torențiale poate avea loc inundarea amplasamentului, ducând la sistarea activității. Această situație nu este determinată și nici favorizată de operarea neconformă a instalațiilor.	50%	50%	Sistarea activității până la remedierea situației Costuri suplimentare pentru remedierea situației Costurile vor fi suportate de către autoritatea contractantă Pierderile suferite de către operator nu justifică solicitarea majorării tarifului	În etapa de proiectare se va ține cont de acest aspect Vor fi incluse soluții pentru protecția față de astfel de situații

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
Riscuri asociate punerii în execuție a contractului						
4.	Intârzieri la autorizarea activităților	Activitatea de operare a stației de transfer și a instalației TMB necesită obținerea unor autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului.		100%	În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activităților și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără ca acesta să fie îndreptățit să solicite ajustarea tarifului.	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie sa analizeze cu atenție posibilele amplasamente.
5.	Necorelări în atribuirea contractelor de delegare din cadrul SMID	La data începerii activității de operare a instalațiilor, delegarea activității de colectare și transport nu este atribuită și se estimează o perioadă mai mare de trei luni până la atribuirea acestui contract	100%		Lipsa unui operator pentru colectare și transport, care să aibă obligația respectării indicatorilor de performanță, poate atrage costuri suplimentare pentru operator în vederea respectării indicatorilor lui	AC va informa Operatorul asupra stadiului atribuirii contractului de delegare a activității de colectare și transport. Operatorul va primi în instalații deșeuri colectate numai de la operatori de colectare și transport și operatorii de instalații indicați de către AC. Pe perioada până la atribuirea acestui contract, Operatorul poate solicita modificări de tarif, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC nr.

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026

Pag. nr. 423

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						640/2022, ca urmare a modificării cantităților.
Riscuri asociate perioadei de operare						
6.	Intervenții la infrastructura rutiera	Lucările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică transportul deșeurilor între instalații, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Operatorul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	AC trebuie să comunice din timp Operatorului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât acesta să își poată organiza activitatea în mod corespunzător.
7.	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastru naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa transportul deșeurilor între instalații, ceea ce poate conduce la costuri mai mari, mai ales pentru activitatea de transfer.	100%		Aceste situații pot genera costuri suplimentare	În aceste situații Operatorul este îndreptățit să solicite recuperarea costurilor suplimentare.
8.	Gradul ridicat de impurificare a deșeurilor colectate separat	In general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor. În situația în care gradul de impurificare pentru biodeșeurile colectate separat este foarte mare, instalația de digestie anaerobă poate avea deficiențe în operare, iar instalația de tratare mecanică poate fi suprasolicitată.	100%		Operatorul nu își va putea îndeplini indicatorii de performanță. De asemenea, această situație duce și la creșterea costurilor acestuia. O altă situație poate fi aceea că nu se va putea produce suficientă energie pentru funcționarea instalației TMB, ceea ce duce la creșterea costurilor.	Acesta este un risc ce revine în întregime AC. În vederea corectării situației, în urma anunțării acesteia de către Operator, AC are obligația aplicării la Delegatul activității de colectare și transport, ca și la generatori, a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubritate aprobat. Acest risc poate constitui motiv pentru creșterea tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022, ca urmare a

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026

Pag. nr. 424

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						modificării condițiilor de prestare a activității.
9.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mari decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt mai mari decât estimările pe care s-au bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	100%		Creșterea cantității de deșeuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor, dar și a cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la creșterea veniturilor. Cantitatea de deșeuri depășește limita capacității maxime de operare a instalației.	In situația în care timp de 12 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri care depășește capacitatea anuală a instalației, Autoritatea Contractantă va avea responsabilitatea de a identifica și finanța soluții tehnice necesare pentru tratarea cantităților de deșeuri ce depășesc capacitatea maximă, fie prin realizarea unor investiții în instalația existentă (aceste investiții pot fi puse în sarcina delegatului, prin programul de investiții, însă costurile aferente investițiilor respective vor fi recuperate de delegat prin tarife majorate), fie prin realizarea unor investiții noi.
10.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mici decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt considerabil mai mici decât estimările pe care s-au bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	100%		Scăderea cantității de deșeuri poate duce la scăderea cantității de energie produsă și s-ar putea ca să fie necesar să se achiziționeze energie de pe piață, ceea ce duce la creșterea costurilor. Instalațiile au costuri fixe mari, în cazul repartizării acestora asupra unor cantități mai mici, costul pe tona de deșeu tratată crește.	In situația în care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu peste 20% față de cantitatea estimată la data contractării, Operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022, ca urmare a modificării cantităților. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată, tratarea și valorificarea

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026

Pag. nr. 425

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						deseurilor și cu prevederile legislative în vigoare.
11.	Fluctuația pieței valorificării energetice a subproduselor (RDF-ului)	Costurile aferente transportului și preluării RDF pot fluctua corelat cu evoluția pieței și independent de performanța instalațiilor (în cazul operării conforme).		100%	Costuri aferente transportului și preluării RDF produs mai mari pentru Operator	Operatorul va fi obligat, prin contractul de delegare, să elaboreze o strategie de a identifica și alte instalații care să accepte RDF produs în instalație, la costuri cât mai bune. Dacă acest cost crește cu mai mult de 50%, Operatorul va putea solicita o modificare de tarif, numai pentru tarifele în care intervine acest cost și numai în urma prezentării unei documentări adecvate a solicitării sale.
12.	Furt, distrugerea /vandalizarea amplasamentelor	Operarea instalațiilor de deseuri este asociată, în general, prezenței pe amplasament a unor echipamente/ bunuri și a unor cantități de deșeuri cu valoare de piață, ceea ce poate implica riscul prezenței în vecinătate a unor persoane interesate de acestea. O asemenea situație este inacceptabilă, atât pe amplasament, cât și în vecinătatea lui.		100%	Prejudicii aduse activelor CJ Galați date în operare.	Operatorul este în totalitate responsabil de asigurarea pazei și integrității bunurilor în limita amplasamentului predat în operare. Operatorul e obligat să încheie asigurarea de bunuri, care trebuie să acopere parte din acest risc.
13.	Operarea tehnologică a stațiilor	Operatorul nu operează conform Manualului de operare și întreținere existent și conform actelor de reglementare emise de către autoritățile competente.		100%	Conformarea activității poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului.	Instalațiile sunt proiectate și realizate de către Operator și acest aspect nu ar trebui să apară. Operarea neconformă este constatată de actele de inspecție și control ale autorităților competente și de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						auditurile de evaluare a conformității efectuate de Autoritatea Contractantă. Responsabilitatea și suportarea costurilor conformarii activitatii revine exclusiv Operatorului. Nu sunt îndreptățite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării și nici solicitări de ajustare a tarifului, pentru conformare.
14.	Instalațiile necesite, în opinia ofertantului, echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului operării	Ofertantul considera ca sunt necesare echipamente suplimentare față de solicitările din Caietul de sarcini		100%	Achiziția și exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creșterea costurilor acestuia. Acest aspect trebuie inclus de către Operator încă din oferta sa.	Aceste aspecte trebuie rezolvate încă din faza de ofertare. În cazul în care Ofertantul consideră că sunt necesare utilaje, instalații, echipamente, dispozitive suplimentare față de cele solicitate în caietul de sarcini, pentru creșterea randamentului activității, acestea vor fi prezentate în mod distinct și justificat în oferta tehnică. Achiziția și instalarea acestora se va realiza prin grija și cu finanțarea exclusivă a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare către Autoritatea Contractantă și nici de modificare ulterioară a tarifului, toate cheltuielile urmand a fi incluse în tariful prestării serviciului.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
15.	Resurse la intrare (necesare operării instalațiilor)	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt nu sunt disponibile în cantitățile necesare		100%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi. În cazul creșterii costurilor, operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului.
16.	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu – taxe	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%		Orice taxă/impunere financiară nouă aparută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, poate determina creșterea costurilor de operare.	Pentru orice taxă/ impunere financiară nouă aparută pe parcursul derulării contractului, care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala ajustare sau modificare a tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
17.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare, actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nouă aparută pe parcursul derulării contractului, care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creștere semnificativă în costurile operaționale ale acestuia și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare	Orice cerință tehnică nouă aparută pe parcursul derulării contractului, care se aplica Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare în activitatea acestuia. Operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026

Pag. nr. 428

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
18.	Contestarea activității de către populația rezidentă din vecinătăți	Dupa punerea in exploatare a instalațiilor, poate apărea și se poate amplifica în timp nemulțumirea populației față de influențele activităților desfășurate asupra calității vieții. Acestea pot ajunge la situații conflictuale și litigii. Aceasta categorie de risc nu se referă la operarea neconformă a instalațiilor, situație în care Operatorul devine responsabil.	50%	50%	Operatorul trebuie să asigure resursele necesare efectuării studiilor și expertizelor necesare, ca și pentru implementarea măsurilor necesare	Orice măsură de control/ eliminare/ minimizare a fenomenelor contestate va fi implementată doar cu acordul prealabil al Autoritatii contractante. Costurile vor fi recuperate în proporție de 50% de către operator, putând constitui un motiv de modificare a tarifului. Autoritatea Contractantă are dreptul de efectua periodic, dar cel mult 1 data/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalațiilor.
Riscuri generale						
19.	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an.	100%		Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an.	Operatorul are dreptul de a solicita ajustarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022, în raport cu evoluția parametrului de ajustare.
20.	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorită aplicării unor politici publice	100%		Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	Operatorul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022.
21.	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Preturile la carburanți cresc foarte mult din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor	100%		Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	Operatorul va avea dreptul de a solicita, după caz, ajustarea sau modificarea tarifelor, cu respectarea

Anexa 4 la proiect nr. 4605 din 26.05.2026

Pag. nr. 429

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
		evenimente internaționale neașteptate				dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022.
22.	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor	Riscul de neîncasare a tarifului de către operator		100%	Operatorul va putea ajunge în situații financiare delicate, chiar faliment	Cerințele privind capacitatea economică și financiară sunt stabilite de așa natură încât operatorul să poată susține activitatea și în condițiile unui număr de luni de neîncasare a tarifului
23.	Falimentul Operatorului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Operatorului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Operatorul identificat să fie solvabil. În cazul în care Operatorul intra în procedura de faliment, Contractul se va rezilia, iar AC va organiza o nouă licitație. Pana la identificarea unui nou Operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului, prin gestiune directă.
24.	Modificarea cerințelor legale existente la momentul semnării	Modificări legislative (europene, naționale, locale sau la nivel de bazin hidrografic), inclusiv apariția unor standarde de mediu mai restrictive.	100%		Aceste modificări pot duce la necesitatea unor investiții sau costuri suplimentare față de estimările inițiale.	Delegatul va avea dreptul de a solicita modificarea tarifelor, cu respectarea dispozițiilor Ordinului ANRSC 640/2022.
25.	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului.	50%	50%	Pierderea sau avariarea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract.

Criteriile de calificare și selecție :**Situatia personală a ofertantului :**

Ofertanții/ofertanții asociați, terții susținători și subcontractanții nu trebuie să se regăsească în situațiile prevăzute la art. 59 – 60, 164, 165, 167 din Legea nr. 98/2016

Persoanele cu funcție de decizie din cadrul autorității contractante, în ceea ce privește organizarea, derularea și finalizarea procedurii de atribuire, sunt: FOTEA Costel - Presedinte, CUCU Doina - Vicepresedinte, Mitica SANDU - Vicepresedinte, Camelia EPURE (Administrator Public), SIMION Paula Elena (Sef Serviciu Licitatii), STOICA George (Director executiv Directia economie și finanțe), Radu MACIUCA (Director Directia Tehnica), Andreea Noemi ILIE (consilier Serviciul Licitatii), Carmen Daniela BOTEZ (consilier Serviciul Licitatii), CHIRIAC Florina Roxana (consilier Serviciul Licitatii) și consilierii județeni-membri ai comisiei buget-finanțe din cadrul Consiliului Județean Galați: STAN Ionel, GROSU Elena, CHIRIAC Elena Corina, PATEA Carmen, GHIORGHE Aurelian-Cristinel, DIMA Cristian, TONIȚĂ Marian.

Participanții la procedura vor completa DUAE, iar ofertantul clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire asupra ofertelor admisibile va face dovada neincadrării în situațiile de excludere, prin prezentarea, la solicitarea AC, a următoarelor informații și documente: va prezenta pentru sediul principal documente din care să reiasă neincadrarea în prevederile art. 165 alin (1), iar pentru sediile secundare/punctele de lucru, o declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate; cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezultă din certificatul constatator emis de ONRC/ actul constitutiv; după caz, documente prin care se demonstrează faptul că operatorul economic poate beneficia de derogările prevăzute la art. 166 alin.(2), art. 167 alin. (2), art. 171 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice; alte documente edificatoare, după caz.

Persoanele juridice / fizice straine vor prezenta orice documente edificatoare, eliberate de autorități competente din țara în care aceștia sunt rezidenți, prin care să dovedească că și-au îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat, în conformitate cu prevederile legale în vigoare în țara de rezidență.

Documentele vor fi prezentate în limba română, cu mențiunea „conform cu originalul”. Documentele prezentate într-o altă limbă decât limba română, vor fi însoțite de traducere autorizată în limba română.

1. Nedepunerea DUAE odată cu oferta (inclusiv pentru asociat/tert sustinator, subcontractant) atrage respingerea acesteia ca inacceptabila.
2. Dacă este cazul, se vor depune, odată cu DUAE, următoarele documente: angajamentul ferm al tertului sustinator din care rezultă modul efectiv în care se va materializa susținerea acestuia, acord de subcontractare și/ sau acord de asociere, după caz. Nedepunerea acestora odată cu DUAE atrage respingerea acesteia ca inacceptabila.

Capacitatea de exercitare a activității profesionale (înregistrare):

Cerinta 1: Operatorii economici care depun ofertă trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului. Ofertantul va face dovada că activitățile cuprinse în Certificatul constatator (în concordanță cu obiectul contractului), sunt autorizate de către ONRC.

Modalitate de îndeplinire: operatorii economici participanți la procedura de atribuire vor completa DUAЕ cu informațiile aferente situației lor. Documentele justificative care probează îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAЕ, respectiv certificat constatator emis de ONRC, sau în cazul ofertanților străini, documente echivalente emise în țara de rezidență, urmează să fie prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor.

Capacitatea economica și financiara:

Media cifrei de afaceri a ofertantului, calculată pe ultimii trei ani financiari (2023, 2024, 2025), trebuie să fie cel puțin **295.000.000 lei** (sau echivalent).

În cazul în care un grup de operatori economici depune oferta comună, atunci îndeplinirea cerinței privind "cifra de afaceri" se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului. În acest caz, fiecare asociat este obligat să prezinte documentele doveditoare.

Pentru calculul echivalenței cifrei de afaceri globale pe ultimii 3 ani se va aplica cursul mediu anual lei/ valuta comunicat de BNR pentru fiecare an în parte.

Modalitate de îndeplinire: Se va completa și prezenta DUAЕ - "Criterii de selecție" – Secțiunea B. Capacitatea economica și financiara – Subsecțiunea „*Cifra de afaceri medie anuală*”

Operatorii economici care depun oferta în asociere vor depune câte un DUAЕ pentru fiecare dintre membrii asocierii.

Operatorii economici care se bazează pe capacitățile altor entități (terți sustinatori) vor completa un DUAЕ propriu și câte un DUAЕ separat pentru fiecare dintre entitățile pe care se bazează.

La solicitarea entității contractante, ofertantul situat pe primul loc în clasamentul realizat după evaluarea tuturor ofertelor depuse, conform criteriului de atribuire, va prezenta, în vederea probării celor asumate prin DUAЕ, următoarele documente doveditoare:

- Bilanțurile contabile aferente exercițiilor financiare încheiate pe ultimii 3 ani (2023, 2024, 2025) sau extrase de bilanț, înregistrate la organele competente, din care să rezulte cifra de afaceri medie globală, sau alte documente edificatoare (de ex. rapoarte de audit) din care să rezulte informațiile solicitate.

Pentru operatorii economici nerezidenți, în măsura în care publicarea bilanțurilor contabile nu este prevăzută de legislația țării de origine/țării în care este stabilit operatorul economic, atunci acesta va prezenta alte documente edificatoare care să reflecte o imagine fidelă a situației sale economice și financiare.

Documentele doveditoare vor fi însoțite, dacă este cazul, de traducerea autorizată în limba română.

În cazul în care ofertantul își demonstrează situația economică și financiară invocând și susținerea acordată de către o altă entitate, conform art. 182 din Legea 98/2016, atunci are obligația de a dovedi

sustinerea de care beneficiaza, prin prezentarea unui angajament ferm al entitatii respective, completat conform **Formularului nr. 7- Angajament privind sustinerea economico-financiara**, din care trebuie sa rezulte modul efectiv în care se va asigura îndeplinirea angajamentului, prin care entitatea respectivă confirma faptul ca va pune la dispozitie ofertantului resursele financiare invocate, tinand cont de prevederile art.50 din HG 395/2016.

Persoana care asigura sustinerea financiara nu trebuie sa se afle in situatii care determina excluderea din procedura de atribuire conform prevederilor art. 164, art. 165 și art. 167 din Legea nr. 98/2016.

Odata cu depunerea DUAЕ, operatorii economici vor prezenta angajamentul tertului sustinator (împreuna cu documentele anexe la angajament, transmise acestora de catre tertul susinator, cat și documente edificatoare cu privire la resursele economico-financiare care urmează a fi efectiv puse la dispoziția ofertantului, pentru îndeplinirea contractului de achiziție sectoriala, din care sa rezulte modul efectiv in care se va materializa sustinerea acestuia).

Prin angajamentul ferm (**Formularul nr. 7**), fiecare tert susținător va confirma faptul că va sprijini ofertantul în vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale, prin precizarea modului în care va interveni concret pentru a duce la îndeplinire obligațiile pentru care a acordat susținerea și prin indicarea resurselor financiare pe care le va pune la dispoziție ofertantului. Tertul sustinator va raspunde in mod solidar cu ofertantul, in mod neconditionat, față de entitatea contractantă, pentru neexecutarea oricarei obligatii asumate de ofertant, in baza contractului sectorial, și pentru care acesta din urma a primit sustinerea economica și financiara conform angajamentului sus menționat, renuntand in acest sens, definitiv și irevocabil, la invocarea beneficiului de diviziune și discutiune.

Justificare:

S-a solicitat pentru a avea o imagine fidela asupra evolutiei financiare a ofertantului in ultimii trei ani (2023, 2024, 2025). Pentru cifra de afaceri medie anuală se solicită la un nivel care să ateste o capacitate financiară solidă. Totodata, s-au solicitat, ca documente doveditoare, bilanțurile contabile încheiate, intrucît potrivit legii contabilității, bilanțul contabil este documentul care prezintă situația patrimonială și rezultatele fluxurilor financiare la finele fiecărui an.

În opinia autorității contractante, atât condițiile pieței actuale în domeniul construcțiilor, respectiv al gestionării deșeurilor, cât și condițiile în care este asigurată finanțarea contractului, precum și durata relativ îndelungată a contractului, expun Antreprenorul (și Autoritatea contractantă) unor riscuri reale de natură economico-financiară.

În contextul celor de mai sus, avantajul obținut de autoritatea contractantă prin impunerea unui nivel minim al cifrei de afaceri rezidă tocmai în diminuarea considerabilă a riscului de neîndeplinire a contractului.

S-a optat pentru formularea cerinței de calificare prin raportare la (i) cifra de afaceri generală a operatorului economic, respectiv la (ii) media pe ultimii trei ani financiari, din considerente de evitare a restricționării accesului operatorilor economici la procedura de atribuire și de stabilire a unei corespondențe cu perioada pentru care se solicită demonstrarea experienței similare, conform prevederilor legale în vigoare.

La stabilirea nivelului minim solicitat, autoritatea contractantă a avut în vedere dispozițiile art.175, alin.(2) lit.a) din Legea nr. 98/2016, conform căroră: *“cifra de afaceri minimă anuală impusă operatorilor economici nu trebuie să depășească de două ori valoarea estimată a contractului de achiziție publică”*.

Se are în vedere faptul că valoarea totală estimată a contractului de achiziție publică este de **948.361.921,30** lei, fără TVA, pentru o perioadă de 158 de luni, din care:

- 12.860.634,51 lei, fără TVA, pentru proiectare,
- 292.578.170,31 lei, fără TVA, pentru execuție,
- 642.923.116,48 lei, fără TVA, pentru 10 ani de operare (însemnând o valoare medie anuală de 64.292.311,65 lei, fără TVA).

Ținând cont de specificul contractului, care include o perioadă de operare de 10 ani, în care serviciile prestate în cadrul contractului sunt aceleași în fiecare an, de mecanismul de finanțare avut în vedere pentru etapa de operare, precum și din considerente de evitare a impunerii unor condiții care ar restricționa în mod artificial participarea operatorilor economici la procedura de atribuire (în cazul în care nivelul minim solicitat ar fi fost stabilit prin raportare la valoarea totală estimată a contractului, pe întreaga durată de 12,5 ani), nivelul minim asociat cerinței de calificare privind cifra de afaceri este stabilit prin raportare la perioada primilor 3 ani de derulare a contractului, respectiv la valoarea estimată a (i) serviciilor de proiectare, (ii) execuției lucrărilor și (iii) serviciilor de operare în primul an de operare.

Prin urmare, se solicită un nivel minim al mediei cifrei de afaceri generale pe ultimii 3 ani financiari de 295.000.000 RON, valoare care este:

- de același ordin de mărime cu valoarea estimată a serviciilor de proiectare, execuției lucrărilor și serviciilor de operare în primul an de operare (367.731.523 lei fără TVA), însă mai redusă, reprezentând aproximativ 80% din această valoare; și
- de valoare considerabil mai mică (15%) decât dublul valorii estimate a contractului ($2 \times 948.361.921,30 = 1.896.723.842,61$ lei fără TVA).

Astfel, din considerente de evitare a restricționării competiției, autoritatea contractantă stabilește un nivel minim al cifrei de afaceri solicitate considerabil mai scăzut decât plafonul permis de legislația în vigoare, însă care este raportat la condițiile reale ale contractului supus achiziției și pe care îl consideră suficient de ridicat pentru a diminua în mod satisfăcător riscul de neîndeplinire a contractului asociat unor potențiale probleme de natură economico-financiară care pot surveni pe parcursul derulării contractului de achiziție publică, în particular în etapa de proiectare și execuție, dar și în faza inițială a etapei de operare.

Capacitatea tehnică și/sau profesională:

Cerința 1: Experiența similară - Proiectare:

Ofertanții trebuie să demonstreze că au prestat în mod corespunzător și au dus la bun sfârșit, în ultimii 3 ani, împliniți la data termenului-limită de depunere a ofertelor, **servicii de proiectare privind instalații de tratare/gestionare a deșeurilor** cu o valoare cumulată de minimum 9.500.000 RON, fără TVA, la nivelul a maximum 5 contracte.

Ofertanții trebuie să demonstreze că au prestat în mod corespunzător și au dus la bun sfârșit, în ultimii 3 ani, împliniți la data termenului-limită de depunere a ofertelor, **servicii de proiectare** privind:

- **cel puțin o instalație de tratare mecanică a deșeurilor reciclabile colectate separat și/sau a deșeurilor reziduale**, având o complexitate similară instalației ce face obiectul procedurii de atribuire. În acest sens, următoarele instalații sunt considerate a avea un nivel de complexitate similar cu cel al instalației care face obiectul procedurii de atribuire:

- în cazul instalațiilor de tratare mecanică a deșeurilor reciclabile colectate separat, acele instalații care includ tehnologii de sortare prin mijloace optice/inteligență artificială și care au o eficiență proiectată de sortare mai mare de 80% din totalul intrărilor;
- în cazul instalațiilor de tratare mecanică a deșeurilor reziduale, acele instalații care includ tehnologii de sortare prin mijloace optice/inteligență artificială și care au o eficiență proiectată de sortare a deșeurilor reciclabile mai mare de 10% din totalul intrărilor;

SAU

- cel puțin o instalație de tratare anaerobă a bio-deșeurilor colectate separat și/sau a bio-deșeurilor din deșeurile reziduale.

Prin servicii duse la bun sfârșit în cadrul perioadei de 3 ani se înțelege: -servicii recepționate parțial, cu condiția ca specificul contractului/ activităților ce reprezintă experiența similară să permită elaborarea unui livrabil care să poată fi utilizat de beneficiar ca rezultat independent; -servicii recepționate la sfârșitul prestării; sfârșitul prestării nu presupune expirarea perioadei de garanție, respectiv a perioadei de notificare a defectelor în cadrul contractelor de tip FIDIC.

În situația în care se decalază data limită de depunere a ofertelor și se stabilește un nou termen limită, prin publicarea unui anunț de schimbare, în SEAP, limita inferioară a perioadei de 3 ani se extinde cu perioada de timp aferentă decalării, urmând a fi considerată îndeplinită cerința pentru toți operatorii economici care au prezentat dovada finalizării contractului de experiență similară în intervalul de timp nou rezultat.

Modalitate de îndeplinire: Se va completa și prezenta DUAE - "Criterii de selecție" - Secțiunea C. Capacitatea tehnică și profesională. - Ofertantul va completa datele privind îndeplinirea cerinței de experiență similară în formularul DUAE din SEAP.

Operatorii economici participanți la procedura de atribuire vor completa DUAE cu informațiile ce descriu nivelul lor de experiență, prin raportare la contractele executate în trecut, corespunzător cerințelor autorității contractante.

Operatorii economici care depun oferta în asociere vor depune câte un DUAE pentru fiecare dintre membrii asocierii.

În cadrul DUAE, va fi prezentată lista serviciilor similare prestate, ce va cuprinde următoarele informații: -Obiectul, numărul și data semnării contractului de servicii invocat drept experiență similară, -Beneficiarul contractului și datele de contact ale acestuia, -Valoarea fără TVA a contractului, -Valoarea fără TVA a serviciilor din cadrul contractului ce sunt invocate drept experiență similară, în cazul în care obiectul contractului invocat excede serviciilor similare obiectului procedurii de achiziție, după caz, -Ponderea pentru care operatorul economic a fost responsabil în cadrul contractului invocat, după caz, -Numărul și data documentului care confirmă recepționarea de către beneficiar a serviciilor invocate drept experiență similară, în perioada de referință.

Pentru conversia din alte valute se va aplica cursul mediu anual leu/valută comunicat de BNR pentru anul în care a fost încheiat contractul invocat ca experiență similară.

Următoarele documente justificative care probează îndeplinirea cerinței vor fi prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar întocmit

la finalizarea evaluării ofertelor: -Copii după parti relevante ale contractelor indeplinite; -certificate de predare-primire -Documente care să demonstreze că ofertantul a prestat serviciile similare din cadrul contractelor invocate, cum ar fi: -Procese verbale de recepție, certificate constatatoare, Recomandări sau alte documente din care să reiasă următoarele informații: beneficiarul, cantitatea/valoarea, perioada și locul prestării. Documentele doveditoare vor fi însoțite, dacă este cazul, de traducerea autorizată în limba română.

Justificare:

Având în vedere necesitatea probării unei experiențe anterioare, nivelul valoric al cerinței a fost stabilit în raport cu valoarea estimată a componentei de proiectare din cadrul contractului, astfel încât aceasta să nu fie depășită, însă nivelul valoric impus să reprezinte o asigurare suplimentară privind capacitatea ofertantului (aprox. 75% din valoarea componentei de proiectare din cadrul contractului care urmează să fie atribuit). S-a solicitat pentru ca autoritatea contractantă să se asigure că ofertantul a mai desfășurat activități similare și are capacitatea și mijloacele tehnice necesare pentru îndeplinirea cu succes a contractului care urmează să fie atribuit.

Autoritatea contractantă a solicitat ca operatorul economic să demonstreze experiența în proiectare în cadrul a maxim 5 contracte în care a prestat servicii similare, deoarece oferta autorității contractante garantează că operatorul economic are atât experiența, cât și capacitatea de a gestiona contracte de dimensiunea celui care urmează să fie atribuit. Cerința este formulată în concordanță cu art. 178 alin. 2, art. 179 lit. a) din Legea 98/2016, prin raportare la valoarea estimată a componentei de proiectare din cadrul contractului ce urmează să fie atribuit.

Cerința 2: Experiența similară – Execuție lucrări:

Ofertanții trebuie să demonstreze că au executat în mod corespunzător și au dus la bun sfârșit, în ultimii 7 ani, împliniți la data termenului-limită de depunere a ofertelor, **lucrări de construcție privind instalații de tratare/gestionare a deșeurilor** cu o valoare cumulată de minimum 235.000.000 RON, fără TVA, la nivelul a maximum 5 contracte. Ofertanții trebuie să demonstreze că au executat în mod corespunzător și au dus la bun sfârșit, în ultimii 7 ani, împliniți la data termenului-limită de depunere a ofertelor, **lucrări de construcție** privind:

- **cel puțin o instalație de tratare mecanică a deșeurilor reciclabile colectate separat și/sau a deșeurilor reziduale**, având o complexitate similară instalației ce face obiectul procedurii de atribuire. În acest sens, următoarele instalații sunt considerate a avea un nivel de complexitate similar cu cel al instalației ce face obiectul procedurii de atribuire:

- în cazul instalațiilor de tratare mecanică a deșeurilor reciclabile colectate separat, acele instalații care includ tehnologii de sortare prin mijloace optice/inteligență artificială și care au o eficiență proiectată de sortare mai mare de 80% din totalul intrărilor;
- în cazul instalațiilor de tratare mecanică a deșeurilor reziduale, acele instalații care includ tehnologii de sortare prin mijloace optice/inteligență artificială și care au o eficiență proiectată de sortare a deșeurilor reciclabile mai mare de 10% din totalul intrărilor;

SAU

- **cel puțin o instalație de tratare anaerobă a bio-deșeurilor colectate separat și/sau a bio-deșeurilor din deșeurile reziduale.**

Prin lucrări duse la bun sfârșit în cadrul perioadei de 7 ani se înțelege: -lucrări recepționate pe obiecte, care sunt însoțite de proces verbal de recepție întocmit în conformitate cu prevederile legale și tehnice din domeniul în care se încadrează obiectul contractului; sau -lucrări recepționate însoțite de proces-verbal la terminarea lucrărilor; sau -lucrări recepționate însoțite de proces-verbal de recepție finală.

În situația în care se decalază data limită de depunere a ofertelor și se stabilește un nou termen limită, prin publicarea unui anunț de schimbare, în SEAP, limita inferioară a perioadei de 7 ani se extinde cu perioada de timp aferentă decalării, urmând a fi considerată îndeplinită cerința pentru toți operatorii economici care au prezentat dovada finalizării contractului de experiență similară în intervalul de timp nou rezultat.

Modalitate de îndeplinire: Se va completa și prezenta DUAЕ - "Criterii de selecție" - Secțiunea C. Capacitatea tehnică și profesională. - Ofertantul va completa datele privind îndeplinirea cerinței de experiență similară în formularul DUAЕ din SEAP.

Operatorii economici participanți la procedura de atribuire vor completa DUAЕ cu informațiile ce descriu nivelul lor de experiență, prin raportare la contractele executate în trecut, corespunzător cerințelor autorității contractante.

Operatorii economici care depun oferta în asocierie vor depune câte un DUAЕ pentru fiecare dintre membrii asocierii.

În cadrul DUAЕ, va fi prezentată lista lucrărilor similare executate, care va cuprinde următoarele informații: -Obiectul, numărul și data semnării contractului de lucrări invocat drept experiență similară, - Beneficiarul contractului și datele de contact ale acestuia, -Valoarea fără TVA a contractului, -Ponderea pentru care operatorul economic a fost responsabil în cadrul contractului invocat, după caz, -Numărul și data documentului care confirmă recepționarea lucrărilor invocate drept experiență similară, în perioada de referință.

Pentru conversia din alte valute se va aplica cursul mediu anual leu/valută comunicat de BNR pentru anul în care a fost încheiat contractul invocat ca experiență similară.

Următoarele documente justificative care probează îndeplinirea cerinței vor fi prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe primul loc în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor: -Copii după părți relevante ale contractelor declarate, care să cuprindă cel puțin informațiile completate în DUAЕ; -proces-verbal de recepție finală/proces-verbal de recepție la terminarea lucrărilor/proces-verbal de recepție pe obiect, întocmit în condițiile actelor normative care reglementează recepția lucrărilor, care să ateste faptul că lucrările au fost executate în conformitate cu normele legale în domeniu și că au fost duse la bun sfârșit și recepționate în perioada de referință (ultimii 7 ani, împliniți la data termenului-limită de depunere a ofertelor) și/sau alte documente (certificări de bună execuție; -certificate constatatoare; -Recomandări din partea beneficiarilor) din care să reiasă următoarele informații: beneficiarul, cantitatea (indicatori tehnici ce caracterizează obiectul lucrării), valoarea, perioada (inclusiv data încheierii contractului) și locul execuției lucrărilor. Documentele doveditoare vor fi însoțite, dacă este cazul, de traducerea autorizată în limba română.

Justificare:

Perioada la care se raportează demonstrarea experienței similare în execuția de lucrări este de **7 ani**, împliniți la data termenului limită de depunere a ofertelor, stabilită în conformitate cu (i) dispozițiile art. 179 lit. a) din Legea nr. 98/2016 și (ii) Instrucțiunea președintelui ANAP nr. 2/2017, emisă în aplicarea prevederilor art. 178 și art. 179 lit. a) și b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Față de perioada de referință uzuală, de 5 ani, reglementată de art. 179 lit. a) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă apreciază că sunt incidente prevederile art. 9 alin. (4) și art. 11 alin. (4) din Instrucțiunea președintelui ANAP nr. 2/2017, considerând că se justifică extinderea perioadei de referință, prin luarea în considerare a unor lucrări relevante executate cu mai mult de 7 ani în urmă, posibilitate admisă de actul normativ sus-menționat, din următoarele motive:

- (i) lucrările a căror execuție face obiectul contractului ce urmează să fie atribuit, respectiv lucrări la instalații de tratare a deșeurilor prin metode mecano-biologice, sunt de o anumită specificitate, înscriindu-se într-un domeniu caracterizat de investiții punctuale și cu un volum de investiții redus comparativ cu alte domenii de infrastructură;
- (ii) la nivelul pieței de profil relevante, cererea pentru tipul de lucrări solicitate ca experiență similară este redusă și apare la intervale mari de timp, din cauza specificului obiectului contractului, ce presupune o complexitate ridicată a procesului de implementare, care necesită etape succesive și, deci, timp îndelungat de realizare;
- (iii) extinderea perioadei de referință este justificată și de impactul pe care l-a avut pandemia SARS-CoV-2 asupra evoluției pieței de profil, la nivel comunitar (în speță, amânarea deciziilor de demarare de noi investiții, inclusiv în infrastructura de gestionare a deșeurilor, limitând astfel oportunitățile pentru execuția de lucrări de construcție privind instalații similare celei care face obiectul contractului ce urmează să fie atribuit).

Având în vedere necesitatea probării unei experiențe anterioare, nivelul cerinței (aprox. 80% din valoarea componentei de execuție lucrări din cadrul contractului care urmează să fie atribuit) a fost stabilit în raport cu valoarea estimată a activităților similare și complexitatea contractului, astfel încât aceasta să nu fie depășită, dar să reprezinte o asigurare suplimentară privind capacitatea ofertantului. S-a solicitat pentru ca autoritatea contractantă să se asigure că ofertantul a mai desfășurat activități similare și are mijloacele tehnice necesare pentru îndeplinirea cu succes a contractului care urmează a fi atribuit.

Autoritatea contractantă a solicitat ca ofertantul să prezinte dovada execuției unor lucrări similare, deoarece oferta autorității contractante garantează că ofertantul are atât experiența, cât și capacitatea de a gestiona contracte de asemenea dimensiuni, cu respectarea cerințelor de calitate și cu încadrarea în termenele de execuție stabilite. Cerința este formulată în concordanță cu art. 178 alin. 2, art. 179 lit. a) din Legea nr. 98/2016, prin raportare la valoarea estimată a activităților relevante.

Pentru a asigura respectarea principiului promovării concurenței, se permite ca pragul valoric solicitat pentru lucrările similare să fie îndeplinit prin prezentarea mai mult contracte a căror valoare va putea fi cumulată. Totuși, limitarea numărului maxim de contracte prin care se poate demonstra îndeplinirea cerinței este menită să asigure autoritatea contractantă că va selecta un operator economic cu o capacitate adecvată de a gestiona sarcini complexe, similare cu cele care vor face obiectul contractului ce va fi atribuit în urma prezentei proceduri. Limitarea numărului de contracte este relevantă și din perspectiva necesității de a verifica abilitatea unui ofertant de a corela și coordona activitățile multiple aferente unor lucrări complexe, într-o perioadă relativ scurtă de timp. Astfel, indiferent de dimensionarea resurselor tehnice și umane, în lucrările care presupun achiziția, transportul și punerea în opera a unor cantități

considerabile de materiale și echipamente, este util know-how- ul operatorului economic de a gestiona simultan sau in succesiune rapida implicarea respectivelor resurse, astfel incat sa fie respectate termenele contractuale asumate și nivelul de calitate impus.

Astfel, in cazul experientei similare in executia de lucrari, se considera relevant și proportional un numar de maxim 5 contracte, a caror valoare cumulata sa atinga nivelul valoric solicitat, de 235.000.000 lei.

Cerinta este formulata in concordanta cu art. 178 alin. 2, art. 179 lit. a) din Legea 98/2016, prin raportare la valoarea estimata a componentei de execuție lucrări din cadrul contractului ce urmează să fie atribuit.

Cerința 3: Experiență similară – Operare instalații

Ofertanții trebuie să demonstreze că au prestat în mod corespunzător și au dus la bun sfârșit, în ultimii 3 ani, împliniți la data termenului-limită pentru depunerea ofertelor, **servicii de operare privind instalații de tratare/gestionare a deșeurilor**, cu o valoare cumulată de minimum 175.000.000 RON, fără TVA, la nivelul a maximum 3 contracte.

Ofertanții trebuie să demonstreze că au prestat în mod corespunzător și au dus la bun sfârșit, în ultimii 3 ani, împliniți la data termenului-limită pentru depunerea ofertelor, următoarele **servicii de operare**:

- **operarea, pe o perioadă de cel puțin un an, a unei instalații de tratare mecanică a deșeurilor reciclabile colectate separat și/sau a deșeurilor reziduale**, având o complexitate similară instalației ce face obiectul procedurii de atribuire. În acest sens, următoarele instalații sunt considerate a avea un nivel de complexitate similar cu cel al instalației ce face obiectul procedurii de atribuire:

- în cazul instalațiilor de tratare mecanică a deșeurilor reciclabile colectate separat, acele instalații care includ tehnologii de sortare prin mijloace optice/inteligență artificială și care au o eficiență proiectată de sortare mai mare de 80% din totalul intrărilor;
- în cazul instalațiilor de tratare mecanică a deșeurilor reziduale, acele instalații care includ tehnologii de sortare prin mijloace optice/inteligență artificială și care au o eficiență proiectată de sortare a deșeurilor reciclabile mai mare de 10% din totalul intrărilor;

SAU

- **operarea, pe o perioadă de cel puțin un an, a unei instalații de tratare anaerobă a bio-deșeurilor colectate separat și/sau a bio-deșeurilor din deșeurile reziduale.**

Prin servicii duse la bun sfarsit in cadrul perioadei de 3 ani se intelege: -servicii receptionate partial, cu conditia ca specificul contractului/ activitatilor ce reprezinta experienta similara sa permita elaborarea unui livrabil care sa poata fi utilizat de beneficiar ca rezultat independent; -servicii receptionate la sfarsitul prestarii.

In situatia in care se decaleaza data limita de depunere a ofertelor și se stabilește un nou termen limita, prin publicarea unui anunt de schimbare, în SEAP, limita inferioara a perioadei de 3 ani se extinde cu perioada de timp aferenta decalarii, urmand a fi considerata indeplinita cerinta pentru toti operatorii economici care au prezentat dovada finalizarii contractului de experienta similara in intervalul de timp nou rezultat.

Modalitate de indeplinire: Se va completa și prezenta DUAE - "Criterii de selectie" - Secțiunea C. Capacitatea tehnică și profesională. - Ofertantul va completa datele privind indeplinirea cerinței de experiență similară în formularul DUAE din SEAP.

Operatorii economici participanți la procedura de atribuire vor completa DUAE cu informațiile ce descriu nivelul lor de experiență, prin raportare la contractele executate în trecut, corespunzător cerințelor autorității contractante.

Operatorii economici care depun oferta în asociere vor depune câte un DUAE pentru fiecare dintre membrii asocierii.

În cadrul DUAE, va fi prezentată lista serviciilor similare prestate, care va cuprinde următoarele informații: -Obiectul, numărul și data semnării contractului de servicii invocat drept experiență similară, -Beneficiarul contractului și datele de contact ale acestuia, -Tipul/categoriile de servicii prestate, - Valoarea fără TVA a contractului, -Valoarea fără TVA a serviciilor din cadrul contractului, ce sunt invocate drept experiență similară, în cazul în care obiectul contractului invocat depășește serviciile similare obiectului procedurii de achiziție, după caz, -Pondere pentru care operatorul economic a fost responsabil în cadrul contractului invocat, după caz, -Numărul și data documentului care confirmă recepționarea serviciilor invocate drept experiență similară în perioada de referință.

Pentru conversia din alte valute se va aplica cursul mediu anual leu/valută comunicat de BNR pentru anul în care a fost încheiat contractul invocat ca experiență similară.

Următoarele documente justificative care probează îndeplinirea cerinței vor fi prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe primul loc, în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor: -Copii după părți relevante ale contractelor îndeplinite: -certificate de predare-primire -Documente care demonstrează că ofertantul a prestat serviciile similare din cadrul contractelor invocate, cum ar fi: -Procese verbale de recepție, -certificate constatatoare –Recomandări sau alte documente din care să reiasă următoarele informații: beneficiarul, cantitatea/valoarea, perioada și locul prestării serviciilor. Documentele doveditoare vor fi însoțite, dacă este cazul, de traducerea autorizată în limba română.

Justificare:

Având în vedere necesitatea probării unei experiențe anterioare, nivelul valoric a fost stabilit în raport cu valoarea estimată a componetei de operare din cadrul contractului ce urmează să fie atribuit (pentru perioada primilor 3 ani), astfel încât aceasta să nu fie depășită, dar nivelul valoric impus (aprox. 90% din valoarea estimată a serviciilor de operare în primii 3 ani de operare din cadrul contractului care urmează să fie atribuit) să reprezinte o asigurare suplimentară privind capacitatea ofertantului. S-a solicitat pentru ca autoritatea contractantă să se asigure ca ofertantul a mai desfășurat activități similare și are capacitatea și mijloacele tehnice necesare pentru îndeplinirea cu succes a contractului care urmează a fi atribuit.

Prin impunerea cerinței de calificare privind experiența similară în domeniul operării de instalații de tratare/gestionare a deșeurilor, autoritatea contractantă urmărește demonstrarea de către operatorii economici participanți a faptului că au experiență în administrarea și operarea unor instalații similare ca domeniu de utilizare și complexitate, precum și evidențierea de către aceștia a faptului că dețin potențialul organizatoric, tehnic și financiar de a presta și duce la bun sfârșit serviciile de operare aferente contractului, la nivelul calitativ impus.

Prin experiența dobândită prin participarea anterioară la operarea unor instalații similare, ofertantul poate dovedi că este capabil să asigure organizarea optimă și realizarea la un nivel corespunzător a operării instalațiilor construite în cadrul contractului ce urmează a fi atribuit.

Este în avantajul autorității contractante să atribuie contractul unui Contractant cu experiență demonstrată în administrarea și operarea unor instalații de tipul celor care fac obiectul prezentei achiziții, întrucât un operator de instalații aferente infrastructurii de gestionare a deșeurilor cunoaște în detaliu particularitățile domeniului salubrității, respectiv ale administrării acestui tip de instalații, fiind astfel în măsură să facă față constrângerilor specifice domeniului.

Având în vedere cele de mai sus, solicitarea ca ofertanții să demonstreze deținerea unei experiențe minime în domeniul operării de instalații de natură și complexitate similară este conformă cu reglementările în vigoare în materia achizițiilor publice și nu aduce atingere principiilor tratamentului egal și al nediscriminării, în condițiile în care se permite operatorilor economici care nu au derulat contracte de natură sau amploare similară cerințelor, să se asocieze cu cei care pot dovedi performanța și experiența solicitată în domeniu.

Drept urmare, este relevantă și necesară demonstrarea de către ofertanți a experienței în administrarea și operarea acestor tipuri de instalații similare, autoritatea contractantă considerând că un ofertant care nu deține experiență similară în acest domeniu nu are capacitatea de a îndeplini corespunzător contractul, la standardele de calitate prevăzute de legislația aplicabilă.

Pentru promovarea concurenței între operatorii economici și aplicarea principiului proporționalității, autoritatea contractantă solicită ofertantului să demonstreze că în ultimii 3 ani, împliniți la data termenului limită de depunere a ofertelor, a prestat servicii de operare a unor instalații de tratare/gestionare a deșeurilor de natură și complexitate similare celor care fac obiectul contractului supus achiziției, respectiv că în ultimii 3 ani, împliniți la data termenului limită de depunere a ofertelor, a prestat și dus la bun sfârșit următoarele servicii de operare:

- operarea, pe o perioadă de cel puțin 1 an, a unei instalații de tratare mecanică a deșeurilor reziduale, având o complexitate similară instalației ce face obiectul procedurii de atribuire;
- operarea, pe o perioadă de cel puțin 1 an, a unei instalații de tratare anaerobă a bio- deșeurilor colectate separat și/sau a bio- deșeurilor din deșeurile reziduale.

Solicitarea demonstrării de către ofertanți a experienței similare în domeniul contractului este modalitatea prin care autoritatea contractantă se asigură că există premisele ca instalațiile să fie administrate și operate în conformitate cu documentația tehnică (care descrie cerințele principale ale autorității contractante cu privire la etapa de operare), ca antreprenorul să respecte intrutotul cerințele de operare și întreținere, să folosească eficient resursele (umane, materiale și financiare) pe care le are la dispoziție și să facă toate demersurile necesare în vederea respectării cerințelor de calitate asociate prestării serviciilor de operare.

Ca urmare, cerința autorității contractante privind demonstrarea experienței în operarea de instalații similare, așa cum au fost menționate mai sus, de către operatorii economici care participă la procedura de atribuire, este justificată, deoarece în acest mod aceștia demonstrează că dețin capacitatea tehnică și profesională, atestată de experiența similară prezentată, pentru a presta serviciile de operare prevăzute în cadrul contractului care face obiectul prezentei proceduri de atribuire, la standardele de calitate solicitate prin documentația de atribuire.

Pentru a se asigura de faptul că operatorii economici participanți la procedură au experiență în domeniul de activitate care face obiectul contractului, autoritatea contractantă solicită acestora să demonstreze că au prestat și au dus la bun sfârșit servicii de operare de instalații de tratare/gestionare a deșeurilor.

Contractul ce urmează să fie atribuit include administrarea și operarea unor instalații specifice infrastructurii de tratare/gestionare a deșeurilor, respectiv:

- stație de transfer deșeuri;
- stație de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă.

Ținând cont de specificul domeniului infrastructurii de tratare/gestionare a deșeurilor și de cerințele de conformare impuse de reglementările europene și naționale în domeniu, autoritatea contractantă consideră că obținerea rezultatelor așteptate în urma execuției contractului, respectiv asigurarea funcționării instalațiilor construite prin contract în parametri proiectați și la tariful pe tonă ofertat, pe tot parcursul celor 10 ani ai etapei de operare, necesită cunoașterea aprofundată de către contractant (selectat în urma procedurii de achiziție) a particularităților tehnice și funcționale ale obiectelor și facilităților aferente infrastructurii de tratare/gestionare a deșeurilor, a interdependenței operaționale, precum și a practicilor de operare și întreținere a acestora. Din aceste considerente, autoritatea contractantă consideră că se impune ca operatorii economici participanți să demonstreze experiența similară în domeniul operării instalațiilor de tratare/gestionare a deșeurilor.

Pentru a nu restrânge în mod artificial concurența, autoritatea contractantă formulează cerința în sensul raportării experienței similare la servicii de operare a unor instalații de natură similară, din domeniul infrastructurii de tratare/gestionare a deșeurilor, fără a raporta dovedirea experienței similare exclusiv sau exact la tipurile de instalații care vor fi administrate și operate în cadrul contractului. Astfel, se solicită demonstrarea experienței similare prin raportare la facilități similare din punct de vedere al funcțiunii îndeplinite în cadrul infrastructurii de tratare/gestionare a deșeurilor, respectiv:

(i) stație de tratare mecanică a deșeurilor reziduale, având o complexitate similară instalației ce face obiectul procedurii de atribuire; „complexitatea similară” este definită astfel: instalații de tratare mecanică a deșeurilor reziduale, care includ tehnologii de sortare prin mijloace optice/inteligență artificială și care au o eficiență proiectată de sortare a deșeurilor reciclabile mai mare de 10% din totalul intrărilor;

Se solicită experiență similară cu privire la o instalație de tratare mecanică a deșeurilor reziduale, având în vedere particularitățile acestui tip de tratare, care presupune:

- operarea cu materiale cu un grad ridicat de eterogenitate (în speță, deșeurile municipale, care includ deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, precum hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, inclusiv sub formă de ambalaje), spre deosebire de alte instalații de tratare, care operează, de regulă, cu materiale cu un caracter omogen;
- tratarea unor materiale ale căror parametri de intrare (compoziția, gradul de umiditate etc.) sunt supuși unor variații sezoniere, spre deosebire de alte instalații de tratare, care operează, de regulă, cu materiale cu parametri de intrare relativ constanți.

Din motivele menționate, experiența dobândită prin raportare la o instalație de tratare mecanică a deșeurilor reziduale prezintă relevanță din perspectiva instalației care face obiectul contractului ce urmează să fie atribuit.

Se solicită experiență similară cu privire la o instalație de tratare mecanică a deșeurilor municipale reziduale, care include tehnologii de sortare prin mijloace optice/inteligență artificială, pentru că aceste

tehnologii sunt vizate prin studiul de fezabilitate și sunt indispensabile pentru atingerea indicatorilor de performanță pe care trebuie să îi îndeplinească instalația care face obiectul contractului supus achiziției. În acest sens, autoritatea contractantă urmărește să se asigure că potențialii ofertanți au experiență privind tehnologiile menționate, dovedind astfel capacitatea de a duce la îndeplinire, în bune condiții, contractul care urmează să fie atribuit.

(ii) stație de tratare anaerobă a bio-deșeurilor colectate separat și/sau a bio-deșeurilor din deșeurile reziduale.

Se solicită experiență similară cu privire la o instalație de tratare anaerobă a biodeșeurilor (biodeșeuri colectate separat și/sau biodeșeuri din deșeurile reziduale), având în vedere particularitățile acestui tip de tratare, care presupune:

- operarea cu materiale cu un grad ridicat de eterogenitate (în speță, biodeșeurile, care pot fi alcătuite din deșeuri biodegradabile din grădini și parcuri, dar și din deșeuri alimentare și de bucătărie), spre deosebire de alte instalații de tratare, care operează, de regulă, cu materiale cu un caracter omogen;
- operarea cu materiale ale căror parametri de intrare (compoziția, gradul de umiditate etc.) sunt supuși unor variații sezoniere (de exemplu, deșeurile din grădini și parcuri colectate primăvara au unele caracteristici diferite față de cele colectate toamna), spre deosebire de alte instalații de tratare, care operează, de regulă, cu materiale cu parametri de intrare relativ constanți.

Din motivele menționate, experiența dobândită prin raportare la o instalație de tratare anaerobă a biodeșeurilor (biodeșeuri colectate separat și/sau biodeșeuri din deșeurile reziduale) prezintă relevanță din perspectiva instalației care face obiectul contractului ce urmează să fie atribuit.

Autoritatea contractantă consideră că ofertanții trebuie să dispună de experiență similară anterioară cu privire la tipurile distincte de servicii și lucrări care fac obiectul contractului, astfel încât achizitorul să aibă certitudinea că aceștia au capacitatea tehnico-profesională necesară pentru ca scopul contractului să fie realizat în totalitate și în deplină conformitate cu cerințele Caietului de sarcini.

Raportat la gradul de complexitate al contractului ce urmează să fie atribuit, se consideră necesar ca ofertantul cărui i se va atribui contractul să fie unul cu o experiență corespunzătoare pentru derularea unui asemenea contract, motiv pentru care cerințele de calificare privind capacitatea tehnică și profesională a operatorilor economici participanți la procedură se referă la experiența similară în:

1. Proiectarea de instalații natură și complexitate similare celor care fac obiectul contractului supus achiziției (Cerința 1);
2. Execuția de instalații natură și complexitate similare celor care fac obiectul contractului supus achiziției (Cerința 2);
3. Operarea de instalații de tratare/gestionare a deșeurilor de natură și complexitate similare celor care fac obiectul contractului supus achiziției (Cerința 3).

Solicitarea privind demonstrarea experienței similare este justificată prin faptul că autoritatea contractantă dorește să se asigure că operatorii economici ofertanți:

(i) au experiență în execuția de contracte de natură și complexitate comparabile cu cel care urmează să fie atribuit în urma procedurii de achiziție și, implicit, (ii) au capacitatea necesară, demonstrată, pentru a satisface cerințele autorității contractante, conform condițiilor impuse în documentația de atribuire.

Justificarea cerințelor privind experiența similară are în vedere prevederile art. 29 și 31 din HG nr. 395/2016:

art. 29 – “(1) Criteriile de calificare privind capacitatea au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul/acordul-cadru și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa va fi declarată câștigătoare.”

art. 31 – “(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor criterii minime de calificare, care:

a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit;

sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează a fi atribuit.”

Solicitarea demonstrării de către ofertanți a experienței similare în domeniul contractului este modalitatea prin care autoritatea contractantă se asigură că există premisele ca lucrările să fie proiectate și executate în conformitate cu documentația tehnică (descriind cerințele principale ale autorității contractante cu privire la realizarea obiectivului de investiții), ca antreprenorul să respecte întru totul cerințele de proiectare și metodologiile de execuție, să folosească eficient resursele (umane, materiale și financiare) pe care le are la dispoziție și să facă toate demersurile necesare în vederea respectării cerințelor de calitate asociate prestării serviciilor de proiectare, respectiv execuției lucrărilor.

Ca urmare, cerințele autorității contractante privind demonstrarea experienței în proiectarea și execuția de lucrări similare, respectiv operarea instalațiilor, așa cum au fost menționate mai sus, de către operatorii economici care participă la procedura de atribuire, este justificată, deoarece în acest mod aceștia demonstrează că dețin capacitatea tehnică și profesională, atestată de experiența similară prezentată, de a gestiona proiectarea, construcția și operarea unui obiectiv de investiții similar, pentru care au fost răspunzători de îndeplinirea indicatorilor de performanță și calitate, respectiv pentru a proiecta și executa lucrările din cadrul contractului care face obiectul prezentei proceduri de atribuire, la standardele de calitate solicitate prin documentația de atribuire și în timpul alocat execuției contractului, precum și de a opera instalația construită, la standardele de calitate solicitate prin documentația de atribuire.

Pentru a asigura respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a nu restrânge în mod artificial competiția, cerințele de calificare privind experiența similară (proiectare, execuție lucrări) sunt formulate utilizând conjuncția „SAU”.

Astfel, operatorii economici participanți la procedură își pot demonstra experiența similară privind proiectarea, execuția de lucrări, respectiv operarea de instalații de tratare/gestionare a deșeurilor, prin prezentarea de contracte privind **fie** „instalații de tratare mecanică a deșeurilor reziduale, având o complexitate similară instalației ce face obiectul procedurii de atribuire” (similaritatea fiind explicitată în cuprinsul fiecărei cerințe), **fie** „instalații de tratare anaerobă a bio-deșeurilor colectate separat și/sau a bio-deșeurilor din deșeurile reziduale;”.

În cazul depunerii unei oferte comune, fiecare operator economic membru al asocierii va prezenta DUAE în care va include informațiile cu privire la modul de îndeplinire a cerințelor de capacitate tehnică și profesională.

Terți susținători:

În cazul în care capacitatea tehnică și/sau profesională a ofertantului este susținută, în conformitate cu art. 182 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, acesta va prezenta DUAЕ completat de ofertant în care se vor include informațiile cu privire la existența unei susțineri din partea unui terț, inclusiv măsurile avute în vedere de ofertant pentru a accesa în orice moment resursele necesare, la care se atașează DUAЕ și angajamentul ferm ale terțului susținător/angajamentele ferme ale terților susținători, din care trebuie să rezulte modul efectiv în care terțul/terții susținători va/vor asigura îndeplinirea angajamentului asumat.

Terțul/terții susținători vor completa DUAЕ cu informații privind nivelul lor de experiență prin raportare la contractele executate în trecut, corespunzător susținerii acordate. Prin angajamentul ferm, terțul/terții confirmă faptul că va/vor sprijini ofertantul în vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale, fie prin precizarea modului în care va/vor interveni concret, pentru a duce la îndeplinire respectivele activități pentru care a/au acordat susținerea, fie prin indicarea resurselor tehnice pe care le va/vor pune la dispoziție ofertantului (descriind modul concret în care va realiza acest lucru). Autoritatea contractantă respinge terțul susținător propus dacă acesta nu îndeplinește cerințele de calificare privind capacitatea sau se încadrează printre motivele de excludere și solicită ofertantului, o singură dată, înlocuirea acestuia și prezentarea unui alt terț susținător, cu respectarea principiului tratamentului egal.

Persoana care asigura sustinerea tehnica și profesionala nu trebuie sa se afle în situatii care determina excluderea din procedura de atribuire, conform prevederilor art. 59, art. 60, art. 164, art.165, art. 167 din Legea 98/2016.

Modalitatea de îndeplinire:

Prezentarea unui angajament ferm al entitatii respective, completat conform Formularului nr. 8 - Angajament privind sustinerea tehnica și profesionala, din care trebuie sa rezulte modul efectiv în care va asigura îndeplinirea angajamentului, prin care entitatea respectivă confirma faptul ca va pune la dispozitia ofertantului resursele tehnice și profesionale invocate, tinand cont de prevederile art.50 din HG 395/2016.

Terții susținători vor completa DUAЕ cu informațiile ce descriu nivelul lor de experiență, prin raportare la contractele executate în trecut, corespunzător cerințelor autorității contractante. Din informatiile prezentate în DUAЕ trebuie sa reiasa: nume Beneficiar, date de contact, nume contractant, date identificare, denumirea și nr. contractului, data semnării contractului, obiectul contractului, valoarea contractului, valoarea serviciilor/lucrărilor duse la bun sfarsit de operatorul economic în cadrul contractului (lei fara TVA), rolul (contractant unic/ contractant lider/ contractant asociat/ subcontractant), procentul realizat de operatorul economic, perioada de prestare a serviciilor / execuție a lucrărilor (date de incepere și finalizare), date de identificare ale documentului care atesta că serviciile/lucrările au fost duse la bun sfârșit. În cazul serviciilor/lucrărilor recepționate parțial, se vor preciza datele de identificare ale documentului care atestă recepția.

Persoana care asigura sustinerea tehnica nu trebuie sa se afle în situatii care determina excluderea din procedura de atribuire conform prevederilor art. 164, art. 165 și art. 167 din Legea nr. 98/2016.

Prin angajamentul ferm, tertul se va angaja că va răspunde în mod solidar cu ofertantul pentru executarea contractului de achizitie sectoriala. Raspunderea solidara a tertului sustinator se va angaja sub conditia neîndeplinirii de catre acesta a obligatiilor de sustinere asumate prin angajament.

Odata cu depunerea DUAЕ, operatorii economici vor prezenta angajamentul tertului sustinator (impreuna cu documentele anexe la angajament, transmise acestora de catre tertul/tertii sustinator/i, din care sa rezulte modul efectiv in care se va materializa sustinerea acestuia/acestora).

Tertul/tertii sustinator/i va/vor raspunde in mod solidar cu ofertantul, in mod neconditionat, fata de Entitatea Contractanta, pentru neexecutarea oricarei obligatii asumate de Ofertant, in baza contractului sectorial si pentru care acesta din urma a primit sustinerea tehnica si profesionala conform angajamentului sus mentionat, renuntand in acest sens, definitiv si irevocabil, la invocarea beneficiului de diviziune si discutune.

Informații privind subcontractanții:

În cazul în care o parte din contract va fi subcontractata, ofertantul va furniza informatii privind denumirea si specializarea subcontractantilor, categoriile de servicii si/sau lucrări din contract pe care intenționează să le subcontracteze, procentul sau valoarea aferentă activităților indicate în ofertă ca fiind realizate de către subcontractanți.

Înainte de semnarea contractului, ofertantul câștigător va prezenta contractul încheiat între ofertant și subcontractant, în original sau în copie legalizata.

Subcontractanții nu trebuie să se afle în situații care determină excluderea din procedura de atribuire, conform prevederilor art. 59, art. 60, art. 164, art.165, art. 167 din Legea 98/2016.

Subcontractanții pe ale căror capacități ofertantul se bazează pentru demonstrarea îndeplinirii anumitor criterii de calificare și selecție sunt considerați și terți susținători, caz în care acordul de subcontractare reprezintă, în același timp, și angajamentul ferm.

Autoritatea contractantă va lua în considerare această susținere, ca probă a îndeplinirii criteriilor minime impuse în cadrul documentației de atribuire, dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) tertul/terții susținător(i) pot dovedi că dețin resursele invocate ca element de susținere a ofertantului;
- b) ofertantul poate demonstra că va dispune efectiv de resursele entităților care acordă susținerea, necesare pentru realizarea contractului, în cazul în care tertul susținător nu este declarat subcontractant.

Modalitatea de indeplinire: “Completarea DUAЕ” - Odata cu depunerea DUAЕ se vor prezenta angajamentul tertului sustinator (impreuna cu documente anexe la angajament, transmise ofertantului de catre tert/tertii sustinatori, din care rezulta modul efectiv in care se va materializa sustinerea acestuia/acestora), acordul de subcontractare și acordul de asociere. Documentele justificative care probeaza cele asumate in angajamente/acorduri vor fi solicitate doar ofertantului clasat pe primul loc in urma evaluarii ofertelor.

Standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului

Cerința nr. 1 - Dovada implementării unui sistem de management al calității certificat, pentru activități în domeniile în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul contractului, în conformitate cu SR EN ISO 9001 sau echivalent, respectiv pentru următoarele domenii de activitate: proiectare, execuție lucrări de construcții, gestionare deșeuri.

Ofertantul va prezenta un certificat emis de un organism independent, care atestă că acesta are implementat, conform ISO 9001, un sistem de management al calității pentru activități în domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul contractului ce urmează a fi atribuit. Certificatul trebuie să fie valabil la data prezentării.

Modalitatea de îndeplinire: Se va completa DUAE - "Criterii de selecție" - Secțiunea D. Sisteme de asigurare a calității și standarde de management de mediu (pentru fiecare operator economic, în cazul unei asocieri).

La solicitarea autorității contractante, ofertantul situat pe primul loc în clasamentul intermediar realizat după evaluarea ofertelor, conform criteriului de atribuire, va prezenta, în vederea probării celor asumate prin DUAE, documente justificative, respectiv documente de certificare a sistemului de management al calității, emise de un organism independent, sau alte probe/dovezi care confirmă asigurarea unui nivel corespunzător al calității, în cazul, demonstrat, în care operatorul economic nu are acces la un certificat de calitate astfel cum a fost solicitat ori nu are posibilitatea de a-l obține în termenul stabilit.

Certificatele sau documentele echivalente trebuie să ateste ca operatorul economic are implementat un sistem de management al calității pentru activități în domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul contractului (proiectare, execuție lucrări de construcții, gestionare deșeuri).

Documentele emise în altă limbă decât limba română trebuie să fie însoțite de traducere autorizată în limba română.

Certificatele/documentele edificatoare care probează /confirmă îndeplinirea cerinței vor fi însoțite, dacă este cazul, de traducere autorizată în limba română.

NOTE:

- în cazul unei asocieri, se vor prezenta documente pentru fiecare dintre operatorii economici, în raport cu activitatea desfășurată în viitorul contract
- documentele de confirmare trebuie să fie valabile la data prezentării acestora.

Justificare:

Autoritatea contractantă solicită ofertanților să furnizeze dovada implementării unui sistem de management al calității conform SR EN ISO 9001 sau echivalent, atât în virtutea dreptului conferit de prevederile legale în vigoare, în speță art. 200 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cât și din considerente legate de

- (i) complexitatea contractului ce urmează să fie atribuit,
- (ii) natura obiectivelor de investiții care trebuie realizate prin implementarea contractului, și
- (iii) importanța acordată de autoritatea contractantă execuției în bune condiții a contractului de achiziție publică, în contextul utilizării eficiente a fondurilor.

În acest context, autoritatea contractantă consideră important și relevant, în raport cu natura și complexitatea contractului, ca operatorii economici participanți la procedura de atribuire să aibă

implementat la nivelul propriei organizații un sistem de management al calității conform unui standard internațional unanim recunoscut (SR EN ISO 9001) sau echivalent.

Cerința este formulată clar, asigurându-se posibilitatea îndeplinirii prin raportare la domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul contractului (proiectare, execuție lucrări de construcții, gestionare deșeuri), precum și respectarea principiilor nediscriminării și recunoașterii reciproce.

Astfel, conform dispozițiilor art. 200 alin. (2) și (3) din Legea nr. 98/2016, pentru dovedirea îndeplinirii cerinței, autoritatea contractantă specifică faptul că va accepta certificate echivalente emise de organisme independente, precum și orice alte probe/dovezi prezentate de operatorii economici care nu dețin certificat SR EN ISO 9001 sau echivalent, documente care confirmă asigurarea unui nivel corespunzător al calității echivalent cu condițiile prevăzute pentru obținerea unei certificări SR EN ISO 9001.

Cerința nr. 2 – Dovada implementării unui sistem de management de mediu certificat, pentru activități în domeniile în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul contractului, în conformitate cu SR EN ISO 14001 sau echivalent, respectiv pentru următoarele domenii de activitate: proiectare, execuție lucrări de construcții, gestionare deșeuri.

Ofertantul va prezenta un certificat emis de un organism independent, care atestă că acesta are implementat, conform ISO 14001, un sistem de management de mediu pentru activități în domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul contractului ce urmează a fi atribuit. Certificatul trebuie să fie valabil la data prezentării.

Modalitatea de îndeplinire: Se va completa DUAE - "Criterii de selecție" - Secțiunea D. Sisteme de asigurare a calității și standarde de management de mediu (pentru fiecare operator economic, în cazul unei asocieri).

La solicitarea autorității contractante, ofertantul situat pe primul loc în clasamentul intermediar realizat după evaluarea ofertelor, conform criteriului de atribuire, va prezenta, în vederea probării celor asumate prin DUAE, documente justificative, respectiv documente de certificare a sistemului de management de mediu, emise de un organism independent, sau alte probe/dovezi care confirmă asigurarea unui nivel corespunzător de protecție a mediului, în cazul, demonstrat, în care operatorul economic nu are acces la un certificat de calitate astfel cum a fost solicitat ori nu are posibilitatea de a-l obține în termenul stabilit.

Certificatele sau documentele echivalente trebuie să ateste că operatorul economic are implementat un sistem de management de mediu pentru activități în domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul contractului (proiectare, execuție lucrări de construcții, gestionare deșeuri).

Documentele emise în altă limbă decât limba română trebuie să fie însoțite de traducere autorizată în limba română.

Certificatele/documentele edificatoare care probează /confirmă îndeplinirea cerinței vor fi însoțite, dacă este cazul, de traducere autorizată în limba română.

NOTE:

- în cazul unei asocieri, se vor prezenta documente pentru fiecare dintre operatorii economici, în raport cu activitatea desfășurată în viitorul contract
- documentele de confirmare trebuie să fie valabile la data prezentării acestora.

Justificare:

Autoritatea contractantă solicită ofertanților să furnizeze dovada implementării unui sistem de management de mediu conform SR EN ISO 14001 sau echivalent, atât în virtutea dreptului conferit de prevederile legale în vigoare, în speță art. 200 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cât și din considerente legate de

- (i) natura activităților care fac obiectul contractului ce urmează să fie atribuit,
- (ii) impactul pe care îl pot avea asupra mediului activitățile specifice șantierelor de lucrări, respectiv gestionării deșeurilor, și
- (iii) importanța acordată de autoritatea contractantă execuției contractului de achiziție publică în condiții de protecție adecvată a mediului.

În acest context, autoritatea contractantă consideră important și relevant, în raport cu natura și complexitatea contractului, ca operatorii economici participanți la procedura de atribuire să aibă implementat la nivelul propriei organizații un sistem de management de mediu conform unui standard internațional unanim recunoscut (SR EN ISO 14001) sau echivalent.

Cerința este formulată clar, asigurându-se posibilitatea îndeplinirii prin raportare la domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul contractului (proiectare, execuție lucrări de construcții, gestionare deșeuri), precum și respectarea principiilor nediscriminării și recunoașterii reciproce.

Astfel, conform dispozițiilor art. 200 alin. (2) și (3) din Legea nr. 98/2016, pentru dovedirea îndeplinirii cerinței, autoritatea contractantă specifică faptul că va accepta certificate echivalente emise de organisme independente, precum și orice alte probe prezentate de operatorii economici care nu dețin certificat SR EN ISO 14001 sau echivalent, probe/dovezi care confirma asigurarea unui nivel corespunzător al protecției mediului, echivalent cu condițiile prevăzute pentru obținerea unei certificări SR EN ISO 14001.